S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti

COMUNE DI CATANIA - LOTTO CATANIA CENTRO

SRR "CATANIA AREA METROPOLITANA"
PROTOCOLLO N° 2674/23
DEL 10-10-2023
UFFICIO

Prot. n. _____ Catania _____

Oggetto: "Affidamento settennale del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Catania, LOTTO Catania Centro - CIG 8812050DB1". **- Approvazione perizia suppletiva e di variante, giusta deliberazione di G.M. n.96 del 03/10/2023.**

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Premesso che:

- Con deliberazione di Consiglio Comunale della Città di Catania n. 25 del 01/06/2016, è stato approvato il Piano d'intervento per il servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'Ambito di Raccolta Ottimale ARO – Catania e con delibera n. 15 del 1.12.2020 il Consiglio Comunale ha autorizzato l'avvio della procedura di gara del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, suddiviso in tre macro lotti - CATANIA NORD, CATANIA CENTRO E CATANIA SUD, con durata settennale e, altresì, si è impegnato a stanziare la spesa necessaria per tutto il periodo ricompreso nell'affidamento, pari a sette anni, sui relativi bilanci, fin dall'esercizio finanziario 2020, di € 373.909.439,00.
- Le procedure e gli atti di gara sono stati elaborati dalla competente SRR Catania Area Metropolitana.
- Il servizio è stato affidato dalla SRR, ai sensi della L.R. 09/2010, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo la normativa al tempo vigente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., al tempo vigente.
- In data 1° novembre 2021 ha avuto avvio il nuovo appalto per il Servizio di cui sopra, nei Lotti Nord e Sud, aggiudicati rispettivamente alla società SUPERECO S.r.l. di Cassino (FR) ed ECO.CAR. S.r.l. di Latina.
- Nessuna offerta è pervenuta per il Lotto "Catania Centro", per cui, con determina a contrarre n° 21/2021 del 29/6/2021, la SRR ha indetto procedura negoziata per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani ed altri servizi di igiene pubblica nell'ARO della Città di Catania - CATANIA CENTRO, con durata settennale.
- Nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per il lotto "Catania Centro", con Ordinanza Sindacale n. 72 del 29/10/2021, contingibile e urgente in materia di igiene e sanità pubblica, adottata ai sensi dell'art. 50 comma 5 del TUEL, il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei RSU prodotti nel territorio del Comune di Catania, dal 1° Novembre 2021 al 30 Aprile 2022, è stato affidato ad idoneo Operatore, individuato nella società Dusty S.r.l., che operava già, nel territorio comunale, dal mese di settembre 2018.
- In data 28 marzo 2022, con la determina n. 06, la SRR ha aggiudicato, in via definitiva, il servizio in questione a favore del CONSORZIO GEMA, di Pagani (SA).
- Nonostante siano stati posti in essere tutti gli atti per avviare immediatamente il servizio di cui sopra, la Ditta aggiudicataria ha richiesto un breve rinvio dell'avvio delle attività, per come rappresentato nel verbale del 15/04/2022, redatto durante la riunione tenutasi presso i locali della SRR Catania Area Metropolitana e accordato dall'allora RUP.
- Trattandosi, nel caso di specie, di servizio, la cui sospensione avrebbe causato gravi rischi per la salute pubblica, per l'ordine pubblico e per la tutela del territorio, con Ordinanza Sindacale n. 10 del 29/04/2022, contingibile e urgente in materia di igiene e sanità pubblica, adottata ai sensi dell'art. 50 comma 5 del TUEL, nelle more dell'avvio, da parte della SRR, del servizio integrato dei rifiuti, il servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani prodotti nel Comune di

Catania, è stato affidato alla Ditta DUSTY S.r.l., con decorrenza 1° maggio 2022 e fino al 20 giugno 2022, quindi per 51 giorni, secondo le modalità nella stessa indicate.

- Con determina n. 07 del 16/04/2022, la SRR ha proceduto, ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D. Lgs. n. 50/2016, alla consegna del servizio di gestione dei rifiuti in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, sotto riserva di legge, tramite la sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio.
- In data 21 giugno 2022 ha avuto avvio l'appalto di durata settennale, per il Lotto Centro, aggiudicato al Consorzio GEMA.
- Nel Lotto Catania Centro, trattandosi di territorio più vasto e a più alta densità di popolazione, l'avvio del sistema di raccolta PaP è avvenuto in maniera graduale, con estensione dello stesso a tutto il Lotto Centro nel mese di gennaio 2023. Il contratto normativo è stato stipulato in data 01/06/2023, mentre il contratto attuativo è stato stipulato in data 25/09/2023, rep. 491.

Considerato che:

- Con riferimento al Lotto Centro, a due anni dall'affidamento del servizio, sulla scorta di un'analisi di dettaglio effettuata dalla Amministrazione, sono emerse delle notevoli discrepanze tra quanto previsto dal progetto ed i servizi necessari da espletare sul territorio, in particolare è emersa:
  1) la necessità di incrementare i servizi che si rendono necessari con conseguente rimodulazione del quadro economico, al fine di migliorare la qualità e la funzionalità delle prestazioni, anche attraverso l'incremento di unità operative;
  2) l'urgenza di rimuovere i cumuli che si formano quotidianamente e le microdiscariche, in aggiunta a quanto disposto dall'art. 6.6 del vigente CSA;
  3) la necessità di cristallizzare i mezzi e le attrezzature, in atto fornite e di incrementare i servizi che si rendono necessari.
- Durante l'attivazione del servizio, l'originario progetto è risultato insufficiente e inadeguato a garantire il decoro della città ed a prevenire eventuali rischi di natura igienico-ambientale.
- In data 22 settembre 2023, con nota prot. n.391698 del 22.09.2023 il Sindaco del Comune di Catania, considerate le criticità sopra evidenziate, ha ritenuto indispensabile prevedere una revisione dei servizi, con particolare riguardo al lotto Centro, nel quale quotidianamente si rileva una presenza maggiore di turisti, oltre che di cittadini e studenti fuori sede, nonché la presenza di oltre duemila strutture extra alberghiere.
- Pertanto, a seguito di quanto sopra, a seguito di appositi incontri fra Direttore, DEC, Amministrazione Comunale ed S.R.R., in applicazione dell'art. 24 del Capitolato Speciale D'appalto il quale recita che: *"per tutta la durata dell'appalto può essere richiesta la variazione delle modalità di esecuzione dei servizi previsti e/o l'integrazione o la modifica degli stessi anche per successive necessità e/o esigenze di razionalizzazione e/o estensione dei servizi e che il corrispettivo conseguente a ciascuna variazione quali/quantitativa sarà determinato come somma dei costi unitari previsti nel Piano di intervento aggiornato, incrementata delle spese generali e dell'utile d'impresa, decurtata del ribasso percentuale offerto sull'importo a base di gara (...)"* è stato deciso di intervenire mediante l'approvazione di una perizia di variante e suppletiva redatta ai sensi dell'art 106 del D.Lgs. n. 50/2016 (oggi disciplinato dall'art. 120 del D.Lgs. n.36/2023).

Dato atto che:

- Nel caso di specie, la variante appare necessaria per il verificarsi di condizioni non sussistenti all'epoca dell'esecuzione del progetto;

- La variante al contratto non è da ritenersi sostanziale, bensì meramente esecutiva dello stesso, avendo ad oggetto un incremento dei servizi e delle prestazioni, già previsti negli atti di gara, che si rendono necessari per fare fronte alle esigenze sorte in epoca successiva al progetto originario senza modificare la natura stessa del suddetto contratto;
- La modifica non supera i limiti previsti dall'art 106 del D.Lgs. n. 50/2016; (oggi disciplinato dall'art. 120 del D.Lgs. n.36/2023).

Considerato altresì che:

- Con nota prot. n. 2537 del 27.09.2023, il C.d.A. della S.R.R. Catania Area Metropolitana, ha proceduto alla nomina della Dott.ssa Lara Riguccio, già Direttore della Direzione Politiche per l'Ambiente – Gestione Autoparco, del Comune di Catania, R.U.P. per la fase attuativa del contratto per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, con durata settennale, suddiviso in tre macro lotti Nord - Centro-Sud.
- Con delibera n. 96 del 03.10.2023 la Giunta Comunale ha approvato in via amministrativa la relazione tecnica contenente la perizia suppletiva e di variante del contratto di appalto originario all'uopo elaborata.
- La predetta perizia di variante e suppletiva è costituita dai seguenti elaborati: Schema atto di sottomissione con allegato l'elenco dei nuovi prezzi.
- Che il quadro economico della Perizia di variante e suppletiva di cui alle predette somme, così come rappresentato nella predetta richiesta di approvazione, è stato eseguito utilizzando le seguenti voci di costo:

CONSORZIO GEMA - VARIANTE

COSTI PROGETTO LOTTO CENTRO AL 30/09/2023						
VOCE DI COSTO	**NUMERO**	**COSTO ANNUALE**	**COSTO MENSILE**	**ASSESTAMENTO**	**COSTO MENSILE**	**COSTO ANNUALE**
Costo Personale	Lotto Centro (Differenza per Autoespurgo)			5	2.600,00 €	156.000,00 €
	Ulteriori Lavoratori necessari per servizi aggiuntivi			50	2.600,00 €	1.560.000,00 €
				SOMMANO	**143.000,00 €**	**1.716.000,00 €**
	396	17.131.478,07 €	1.427.623,17 €	396	1.427.623,17 €	17.131.478,07 €
				TOTALE	**1.570.623,17 €**	**18.847.478,07 €**
Costo Mezzi	157	3.206.602,96 €	267.216,91 €	199	324.666,67 €	3.896.000,00 €
Costo Attrezzature		642.343,83 €	53.528,65 €		32.500,00 €	390.000,00 €
Costo Materiali Consumo		750.110,40 €	62.509,20 €		62.500,00 €	750.000,00 €
SOMMANO		**21.730.535,26 €**	**1.810.877,94 €**		**1.990.289,84 €**	**23.883.478,07 €**
Spese Generali (2%)		434.610,71 €	36.217,56 €		39.805,80 €	477.669,56 €
Utile Impresa (5%)		1.086.526,76 €	90.543,90 €		99.514,49 €	1.194.173,90 €
SOMMANO		**23.251.672,73 €**	**1.937.639,39 €**		**2.129.610,13 €**	**25.555.321,53 €**
Costi della Sicurezza		22.352,00 €	1.862,67 €		1.862,67 €	22.352,00 €
Canone al netto del ribasso		**22.946.176,14 €**	**1.912.181,35 €**		**2.101.445,29 €**	**25.217.343,50 €**
IVA (10%)		2.294.617,61 €	191.218,13 €		210.144,53 €	2.521.734,35 €
TOTALE (IVA inclusa)		**25.240.793,76 €**	**2.103.399,48 €**		**2.311.589,82 €**	**27.739.077,85 €**
Incremento					**208.190,34 €**	**2.498.284,09 €**

Visti

- la deliberazione del Consiglio Comunale della Città di Catania n. 25 del 01/06/2016;
- la deliberazione del Consiglio Comunale della Città di Catania n. 15 del 1.12.2020;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti

COMUNE DI CATANIA - LOTTO CATANIA CENTRO

- l'atto di indirizzo sottoscritto dal Commissario Straordinario in data 29.11.2022, prot. n. 470657;
- l'atto di indirizzo sottoscritto dal Commissario Straordinario in data 23.03.2023, prot. n.137583;
- la nota sottoscritta dal Sindaco del Comune di Catania in data 22.09.2023, prot.n. 391698;
- la nota prot. n. 2537 del 27.09.2023 del C.d.A. della S.R.R. Catania Area Metropolitana;
- la delibera n. 96 del 03.10.2023 approvata dalla Giunta Comunale;
- l'art 106 del D.Lgs. n. 50/2016, Codice Unico dei Contratti. (oggi disciplinato dall'art. 120 del D.Lgs. n.36/2023).

Tutto quanto sopra premesso e verificato che la procedura in esame si è svolta nel rispetto della normativa di settore

DETERMINA

1. di approvare la narrativa in premessa;
2. di approvare la perizia di variante e suppletiva ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs. 50/2016 (oggi disciplinato dall'art. 120 del D.Lgs. n.36/2023) del servizio di affidamento settennale del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e indifferenziati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Catania 2021, composta dai seguenti elaborati:
   - Relazione tecnica illustrativa;
   - Schema atto di sottomissione con allegato l'elenco dei nuovi prezzi;
3. di approvare il seguente quadro economico di perizia di variante e suppletiva:

CONSORZIO GEMA - VARIANTE

COSTI PROGETTO LOTTO CENTRO AL 30/09/2023						
VOCE DI COSTO	**NUMERO**	**COSTO ANNUALE**	**COSTO MENSILE**	**ASSESTAMENTO**	**COSTO MENSILE**	**COSTO ANNUALE**
Costo Personale	Lotto Centro (Differenza per Autoespurgo)			5	2.600,00 €	156.000,00 €
	Ulteriori Lavoratori necessari per servizi aggiuntivi			50	2.600,00 €	1.560.000,00 €
				SOMMANO	**143.000,00 €**	**1.716.000,00 €**
	396	17.131.478,07 €	1.427.623,17 €	396	1.427.623,17 €	17.131.478,07 €
				TOTALE	**1.570.623,17 €**	**18.847.478,07 €**
Costo Mezzi	157	3.206.602,96 €	267.216,91 €	199	324.666,67 €	3.896.000,00 €
Costo Attrezzature		642.343,83 €	53.528,65 €		32.500,00 €	390.000,00 €
Costo Materiali Consumo		750.110,40 €	62.509,20 €		62.500,00 €	750.000,00 €
SOMMANO		**21.730.535,26 €**	**1.810.877,94 €**		**1.990.289,84 €**	**23.883.478,07 €**
Spese Generali (2%)		434.610,71 €	36.217,56 €		39.805,80 €	477.669,56 €
Utile Impresa (5%)		1.086.526,76 €	90.543,90 €		99.514,49 €	1.194.173,90 €
SOMMANO		**23.251.672,73 €**	**1.937.639,39 €**		**2.129.610,13 €**	**25.555.321,53 €**
Costi della Sicurezza		22.352,00 €	1.862,67 €		1.862,67 €	22.352,00 €
Canone al netto del ribasso		**22.946.176,14 €**	**1.912.181,35 €**		**2.101.445,29 €**	**25.217.343,50 €**
IVA (10%)		2.294.617,61 €	191.218,13 €		210.144,53 €	2.521.734,35 €
TOTALE (IVA inclusa)		**25.240.793,76 €**	**2.103.399,48 €**		**2.311.589,82 €**	**27.739.077,85 €**
Incremento					**208.190,34 €**	**2.498.284,09 €**

4. di dare atto che la predetta perizia di variante è stata redatta ai sensi dell'art. 106 comma del D.Lgs. 50/2016, (oggi disciplinato dall'art. 120 del D.Lgs. n.36/2023); con un importo in aumento pari ad € 2.498.284,09, che decurtati dalla somma di € 156.000,00 per servizi non resi è pari a € 2.342.284,10 fino alla fine dell'appalto, nei limiti previsti dal predetto art. 106 del D.Lgs. 50/2016 (oggi disciplinato dall'art. 120 del D.Lgs. n.36/2023);
5. di disporre al DEC che il Comune di Catania assuma formale impegno di spesa per l'anno in corso per un maggiore importo contrattuale di € 585.571,03, iva inclusa;

6. di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale della SRR "Catania Area Metropolitana" nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
7. di dare atto che il sottoscritto non si trova in alcuna delle situazioni di incompatibilità o conflitto di interesse previste dal vigente codice di comportamento dell'Ente e dalla legge 190/2012 per le quali è fatto obbligo di astensione dal procedimento di che trattasi.

IL RUP
D.ssa Lara Riguccio