

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

## DETERMINA n° 24/2021 DEL 21 OTTOBRE 2021

**OGGETTO:** affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica, con durata settennale, all'interno dell'ARO Città di Catania, Lotto 1 Catania Nord CIG: 8637007BA4 e Lotto 3 Catania Sud CIG: 8637050F1F - Consegna del servizio sotto riserva di legge.

### IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

#### **PREMESSO:**

- che con deliberazione di Consiglio Comunale della Città di Catania del 01/06/2016, n. 25, è stato approvato il Piano d'intervento per il servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'Ambito di Raccolta Ottimale ARO - Catania;
- che l'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 dispone che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione;
- che con delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" del 26/02/2019 il dott. Carmelo Caruso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'attuazione dell'intervento in oggetto;
- che con determinazione a contrarre n. 06/2021 del 18-02-2021 è stato determinato di procedere all'affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento di tutti i rifiuti urbani ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, con durata settennale per un importo complessivo dell'appalto €. 334.022.782,03 escluso IVA, suddividendo in tre macro lotti denominati Lotto n. 1 Catania Nord, Lotto n. 2 Catania Centro e Lotto n. 3 Catania Sud;
- che con la determina n. 23/2021 del 16-07-2021 sono stati approvati i verbali redatti dalle Commissioni di gara nelle sedute del 10-05-2021, 26-05-2021, 26-05-2021 seduta riservata, 03-06-2021 seduta riservata, 07-06-2021 seduta riservata, 15-06-2021 e 18-06-2021 allegati alla presente determinazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale e aggiudicato il servizio in favore:  
Lotto 1 Catania Nord  
Super Eco s.r.l. con sede in Piazza Labriola n. 32 - 03043 – Cassino (FR) P.IVA 10753871002 che ha ottenuto un punteggio pari a 97,758 punti ed un ribasso offerto del 3,1811% sull'importo a base d'asta, quindi per un'offerta di un importo complessivo pari a 76.443.397,29 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a 82.075,00;  
Lotto 3 Catania Sud  
ECO.CAR s.r.l. con sede in Via dei Sicani n. 2 – 04100 – Latina P.IVA 07229461004 che ha ottenuto un punteggio pari a 96,00 punti ed un ribasso offerto del 2,075% sull'importo a base d'asta, quindi per un'offerta di un importo complessivo pari a 90.242.144,01 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a 97.075,00;
- che con la medesima determina n. 23/2021 del 16-07-2021 si è dato atto che l'aggiudicazione diviene efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alle ditte aggiudicataria, così come disposto dall'art. 32, c. 7, del D. Lgs. 50/2016;
- che in capo alla procedura in oggetto sono stati presentati dalle società Dusty s.r.l ed Ecolandia s.r.l. due ricorsi

*P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – mail: [srrcataniaareametropolitana@gmail.com](mailto:srrcataniaareametropolitana@gmail.com)*

*P.E.C.: [s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it](mailto:s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it)*

*Iscrizione R.E.A. CT - 343495 – C.F. 05103780879*

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

giurisdizionali innanzi al TAR sez. Sicilia, R.G. 800/2021 e R.G. 839/2021 che sono state definite positivamente per la SRR "Catania Area Metropolitana" all'esito delle udienze pubbliche, con sentenze rispettivamente n. 2348 del 19-07-2021 e n. 2826 del 20-09-2021;

- che la società Dusty s.r.l. ha presentato ricorso in appello innanzi al Consiglio di Giustizia Amministrativa, per la Regione Sicilia alla sentenza emessa dal TAR Sicilia, sede di Catania, Sez. III, n. 2348 del 19-07-2021 che è stato definito positivamente per la SRR "Catania Area Metropolitana" con sentenza n. 806 del 20-09-2021;
- che a seguito di quanto sopra la SRR ha prontamente richiesto, a tutti gli enti interessati, i documenti relativi alla verifica dei requisiti per poi procedere alla stipula del contratto normativo così come disposto dall'art. 15 della L.R. 09/2010, ma allo stato attuale non tutta la documentazione richiesta risulta pervenuta;
- che con nota del 25-06-2021 prot. n. 258447 pervenuta alla SRR in data 28/06/2021 prot. n. 2515/21 il Comune di Catania ha chiesto sui tempi di verifica necessari per l'espletamento di tutte le operazioni connesse all'affidamento del servizio di cui alla presente anche per ciò che riguarda la stipula del contratto;
- che con nota del 28-06-2021 prot. n. 2521/21 la SRR "Catania Area Metropolitana" ha comunicato al Comune di Catania l'opportunità che il cambio appalto avvenisse contemporaneamente nei tre lotti comunicando che non si sarebbe andati certamente oltre la data del 31-12-2021;
- che con nota del 17-08-2021 prot. n. 323054 pervenuta alla scrivente in data 18-08-2021 prot. n. 3037/21 il Comune di Catania a seguito della richiesta di integrazioni per la nuova procedura negoziata per il lotto n. 2 Catania Centro, in ultimo, ha fatto rilevare, che il 31 Ottobre sarebbe scaduta la proroga che aveva disposto e che non era loro intenzione concedere ulteriori dilazioni;
- che con nota del 13-10-2021 prot. n. 3861/21 la SRR "Catania Area Metropolitana" considerato che il c. 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 dispone che *"l'esecuzione d'urgenza è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"* al fine di prendere in considerazione l'ipotesi della consegna del servizio sotto riserva di legge, ha chiesto al Comune di Catania la conferma del 01/11/2021 quale inizio del servizio di gestione dei rifiuti nel lotto n. 1 Catania Nord e Lotto n. 3 Catania Sud anche nel caso in cui si dovesse procedere alla consegna sotto riserva di legge così come prima citato in applicazione al c. 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016;
- che con nota del 19-10-2021 prot. n. 410934 pervenuta alla scrivente in pari data prot. n. 3950/21 il Comune di Catania ha ribadito che in data 31 ottobre p.v. cesserà il contratto di appalto per i servizi di cui alla presente, risultando a carico della SRR "Catania Area Metropolitana" tutte le incombenze ai fini dell'affidamento del servizio invitandola a porre in essere tutti gli adempimenti conseguenziali e necessari finalizzati al completamento della procedura di affidamento dei servizi;

## CONSIDERATO:

- che l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste dal comma 8 del D. Lgs 50/2016;
- che il comma 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 dispone testualmente quanto segue: *"l'esecuzione d'urgenza è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"*
- che nel caso in specie per il Comune di Catania la scadenza del contratto in essere è fissata per il 31-10-2021 e che

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

quindi necessita che le società aggiudicatrici subentrino nell'affidamento del servizio sotto riserva di legge a partire dal 01-11-2021 e che le società, Super Eco s.r.l. per quanto di competenza nel Lotto n. 1 Catania Nord, ed Eco.Car s.r.l. per quanto di competenza nel Lotto n. 3 Catania Centro, hanno rappresentato, per le vie brevi, la disponibilità ad iniziare per tale scadenza;

- che inoltre, attualmente viene eseguito il servizio di raccolta rifiuti attraverso lo svuotamento dei cassonetti con conferimento quasi solamente di rifiuto indifferenziato tanto che è stata raggiunta una percentuale di raccolta differenziata di poco superiore al 10%, mentre invece il nuovo progetto prevede la raccolta del rifiuto differenziato con le modalità del porta a porta sulla totalità delle utenze residenti, ciò consentirà certamente di raggiungere il prima possibile la percentuale di raccolta differenziata normativamente prevista, raggiungimento praticamente impossibile con il servizio attuale;
- che inoltre, a seguito del fatto che in tutte le zone della Città di Catania, ad esclusione di qualche piccola zona, sono stati allocati cassonetti nei quali vengono conferiti rifiuti prodotti oltre che dai residenti anche da non residenti, che, evidentemente incrementano la quantità dei rifiuti da conferire in discarica con costi a carico della Città di Catania;
- che con nota del 01-06-2021 la società Sicula Trasporti S.p.A. in amministrazione giudiziaria ha comunicato che a seguito della crisi relativa al conferimento dei rifiuti indifferenziati, dovuta alla saturazione della medesima discarica, si sarebbe provveduto dal 07-06-2021 a conferire i rifiuti presso le discariche regionali di Oikos S.p.A., SRR ATO CL4 e Catanzaro Costruzioni con tariffe pari rispettivamente di €/tonn a 81,37, 120,75 e 140,69 in luogo della tariffa di Sicula Trasporti S.p.A. in amministrazione giudiziaria pari a 76,20€/tonn;
- che con nota del 19-10-2021 pervenuta alla scrivente in data 21-10-2021 prot. n. 3973/21 la società Sicula Trasporti S.p.A. in amministrazione giudiziaria ha comunicato che a seguito del fatto che le quantità di rifiuti che vengono conferite presso le predette discariche site nel territorio regionale non sono sufficienti per smaltire la quotidiana gestione, la predetta società avvierà i conferimenti delle eccedenze in siti fuori dai confini regionali introducendo un'ulteriore tariffa che, comprensiva degli oneri di trasporto, sarà pari a €/tonn 334,65 oltre il tributo speciale se dovuto e IVA per legge;
- che con nota del 14-09-2021 prot. n. 35300 il DRAR ha impartito ulteriori direttive per il conferimento dei sovrallotti derivanti dal trattamento dei rifiuti ed ha comunicato che .....decorsi 60 giorni, non potrà che essere garantito esclusivamente lo smaltimento dei rifiuti indifferenziati non eccedenti il limite massimo del 35% del totale di quelli prodotti.....;
- che a seguito di quanto sopra citato trova ancora più forza procedere con assoluta e immediata urgenza all'incremento della raccolta dei rifiuti in maniera differenziata, raccolta che trova la sua massima efficacia con le modalità del porta a porta e non con la modalità della cassonettistica;

## TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO:

- in attesa di procedere alla stipula del contratto normativo fra la SRR "Catania Area Metropolitana" e le società risultate aggiudicatrici (Lotto Nord e Lotto Sud) e del contratto attuativo fra il Comune di Catania e le società risultate aggiudicatrici (Lotto Nord e Lotto Sud) così come disposto dall'art. 15 della L.R. 09/2010, stante l'urgenza di iniziare il servizio di cui in oggetto al fine di assicurare il servizio pubblico della gestione integrata dei rifiuti:

## VISTO

- il D. Lgs. n. 50 del 19.04.2016 e ss. mm. ii.;
- il D.P.R. 05 Ottobre 2010 n. 207 nelle parti non abrogate;
- l'art. 24 della L.R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";
- la L. R. n. 142/90 come recepita con L. R. n. 48/91 e modificata con L. R. n. 30/2000;
- la L. R. 09/2010;
- il D. Lgs. 116/2020;
- il D. Lgs. 121/2020;

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

## DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono integralmente riportati:

- di procedere ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016 all'esecuzione del servizio di gestione dei rifiuti, ricorrendo i presupposti, alla consegna del servizio di gestione dei rifiuti in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, sotto riserva di legge, nei tempi come di seguito:
  - o Lotto n. 1 Catania Nord – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-01-2021;
  - o Lotto n. 3 Catania Sud – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-01-2021;
  
- di stabilire che le società:
  - Lotto 1 Catania Nord  
Super Eco s.r.l. con sede in Piazza Labriola n. 32 - 03043 – Cassino (FR) P.IVA 10753871002 che ha ottenuto un punteggio pari a 97,758 punti ed un ribasso offerto del 3,1811% sull'importo a base d'asta, quindi per un'offerta di un importo complessivo pari a 76.443.397,29 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a 82.075,00;
  - Lotto 3 Catania Sud  
ECO.CAR s.r.l. con sede in Via dei Sicani n. 2 – 04100 – Latina P.IVA 07229461004 che ha ottenuto un punteggio pari a 96,00 punti ed un ribasso offerto del 2,075% sull'importo a base d'asta, quindi per un'offerta di un importo complessivo pari a 90.242.144,01 comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari a 97.075,00;devono dichiarare di essere pienamente edotti di tutte le circostanze inerenti l'esecuzione dei servizi e di tutti gli obblighi ai fini dell'espletamento del servizio di cui in oggetto e di accettare la consegna dei servizi sotto le riserve di legge, senza sollevare riserve o eccezioni di sorta;
  
- di stabilire che la riserva di legge deve intendersi sciolta solo dopo il perfezionamento degli atti a seguito di stipula del contratto normativo (SRR – Aggiudicatari) e contratto attuativo (Comune - Aggiudicatari) e che i pagamenti potranno essere effettuati solo dopo la stipula dei predetti contratti e che nel caso di mancata sottoscrizione del contratto, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, all'aggiudicatario saranno rimborsate le sole spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del DEC.

**SRR "Catania Area Metropolitana"**

**Il RUP**

**dott. Carmelo Caruso**