

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE n. 16 DEL 02-11-2020

Oggetto: affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Tremestieri Etneo, con durata settennale. Determina di Aggiudicazione. CIG: 814848675D.

PREMESSO:

- che l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 dispone che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione;
- che con delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" del 26/02/2019 il dott. Carmelo Caruso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'attuazione dell'intervento in oggetto;
- che con delibera di Commissario Straordinario, con i poteri della giunta Comunale n. 44/2014, in virtù dell'art. 2/ter della L.R. 09/2010, il Comune di Tremestieri Etneo ha provveduto alla costituzione, in forma singola, dell'ARO e con la stessa delibera è stato approvato il Piano di Intervento redatto dall'U.T.C. del medesimo Comune di Tremestieri Etneo;
- che con delibera di G.M. n. 90 del 24-11-2015 e successiva delibera di Consiglio Comunale n. 62 del 22-12-2015 è stata approvata la rimodulazione del Piano di Intervento e il Capitolato Speciale di Appalto relativo all'ARO di Tremestieri Etneo;
- che con D.D.G. n. 708 del 18-05-2016 dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti è stato approvato il Piano di Intervento di cui sopra;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 63 del 16-11-2016 è stato preso atto della modifica intervenuta, con il D.D.G. n. 708 del 18-05-2016, al quadro economico di progetto precedentemente approvato;
- che con determina a contrarre n. 312 del 01-12-2016, sono stati approvati gli atti di gara ed è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del dlgs. 50/2016 per l'affidamento settennale del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, nonché di raccolta differenziata porta a porta per utenze domestiche e commerciali impegnando le relative somme;
- che con provvedimento CUC n.9 R.G. 1042 del 18/9/2017 è stato preso atto dei verbali di gara per l'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, nonché di raccolta differenziata porta a porta per utenze domestiche e commerciali delle sedute della commissione UREGA e dell'esclusione dell'unica ditta che ha presentato offerta determinando così di non procedere all'aggiudicazione della gara;
- che con nota del 22-09-2017 prot. n. 25217 introitata al protocollo della SRR "Catania Area Metropolitana" al n. 810/17 del 28-09-2017, il Comune di Tremestieri Etneo ha chiesto alla predetta SRR di provvedere all'attivazione della procedura finalizzata all'affidamento settennale del servizio raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti solidi urbani, nonché di raccolta differenziata porta a porta per utenze domestiche e commerciali;
- che la ditta esclusa in data 27-09-2017 ha presentato ricorso per l'annullamento dell'esclusione e che tale ricorso è stato respinto con sentenza di 1° grado n. 1150/2018 dal TAR di Catania in data 05-06-2018 notificato alla società esclusa in data 18-07-2018 ed il termine ultimo entro il quale presentare eventuale appello era il 17-09-2018;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che con nota del 02-10-2018 prot. n. 25912 introitata al protocollo della SRR al n. 1533/18 in data 05-10-2018 ha comunicato che la società esclusa dalla procedura di gara non aveva presentato alcun ricorso alla sentenza 1150/2018 emessa dal TARs di Catania che pertanto si intende definitiva;
- che il Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" trattando il punto nella seduta del 22-10-2018 ha deliberato di chiedere al Comune di Tremestieri Etneo i parametri tecnico economici al fine di definire bando e disciplinare di gara;
- che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento settennale, il Comune di Tremestieri Etneo ha affidato il servizio per un periodo di 18 mesi, a seguito di offerta economicamente più vantaggiosa alla ditta Ecolandia s.r.l.;

CONSIDERATO:

- che con l'Ordinanza n° 6/Rif del 30/06/2016 il Presidente della Regione ha diffidato e messo in mora i Presidenti delle SRR ad attuare i compiti e le funzioni previste dalla medesima Ordinanza e dalla L.R. 09/2010;
- che alla lett. a) comma 3 dell'art 2 della predetta Ordinanza n° 6/Rif del 30/06/2016 i Presidenti delle SRR sono stati diffidati a predisporre tutti gli atti nonché le procedure necessarie per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti con riferimento all'ambito territoriale di competenza, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa di settore nonché del piano d'ambito adottato dagli organi societari della SRR;
- che con atti di indirizzo n° 5854/GAB del 22/09/2016, n° 6252/GAB del 03/10/2016 e n° 7425/GAB del 22/11/2016, l'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità obbligava tutti i Presidenti delle SRR ad adempiere a quanto disposto nella L.R. 09/2010 e alle Ordinanze del Presidente della Regione;
- che con nota del 07/12/2016 prot. n° 30 pervenuta alla scrivente in data 09/12/2016 prot. n° 871/16 il Commissario Straordinario della SRR "Catania Area Metropolitana" nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n° 569 del 01/08/2016 ai sensi dell'O.P.R.S. n° 6/Rif del 30/06/2016 e successiva OPRS n° 27/Rif del 01/12/2016, ha invitato e diffidato il Presidente della SRR a nominare il RUP dell'affidamento del servizio d'ambito della gestione integrata dei rifiuti e quella dei redattori della documentazione di gara nel più breve tempo possibile;
- che occorre pertanto procedere alla predisposizione di tutti i provvedimenti ed adempimenti da adottare per la conseguente indizione ed espletamento della procedura di gara e disposizioni operative per l'affidamento del servizio conformemente alla pianificazione di settore già adottata dall'Ente;
- che con determina dirigenziale n. 116 del 12-04-2019 RG n. 519 del 12-04-2019 è stato affidato l'incarico all'arch. Angelo Plastini, dipendente comunale in forza alla VI^a Direzione Lavori Pubblici, di redigere il progetto del servizio di raccolta rifiuti solidi urbani;
- che a seguito dell'affidamento di cui sopra, l'Arch. Plastini ha elaborato il progetto, ove è stato preventivato un importo complessivo del servizio posto a base di gara pari ad € 13.003.573,66 oltre IVA per legge, comprensivi di oneri della sicurezza non soggetti al ribasso pari ad € 63.700,00, costituito dai seguenti elaborati: a) Capitolato Speciale di Appalto e b) DUVRI;
- che con delibera di G.M. n. 82 del 13-09-2019 è stato preso atto dell'aggiornamento del CSA e del DUVRI per l'appalto di affidamento settennale del servizio per l'importo complessivo IVA compresa di € 2.043.418,72 annui;
- che dalla verifica effettuata dal RUP, si è reso necessario modificare aspetti di dettaglio e quindi non sostanziali, contenuti nel CSA con la quale con la delibera anzidetta si era preso atto, come da nota prot. n. 2336/19 del 30-09-2019;
- che con delibera di G.M. n. 89 del 02-10-2019 è stato preso atto della modifica al progetto di appalto del servizio settennale per la gestione integrata dei rifiuti nell'ARO di Tremestieri Etneo approvato con delibera n. 82 del 13-09-2019, trasmessa con nota del 03-10-2019 prot. n. 30117, autorizzando la procedura in oggetto e confermando il quadro di spesa generale;
- che nella seduta del 22-11-2019 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di prendere atto degli elaborati di gara e invitato il RUP, autorizzandolo, a procedere alle verifiche richieste dal medesimo CdA in ordine ai seguenti elementi: a) che la presa d'atto riguarda atti che nel loro contenuto sono già stati determinati dagli organi competenti (Consiglio Comunale di Tremestieri Etneo) con la conseguenza che nessuna discrezionalità decisionale residua in capo allo stesso Consiglio di Amministrazione della SRR; b) che agli atti esecutivi della gara potrà procedersi solo a condizione che il bilancio pluriennale del Comune di Tremestieri

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Etneo oggi redigendo, sia stato approvato, con conseguente accertamento della effettiva copertura economico contabile dei costi da sostenere alla copertura finanziaria;

- che l'intero espletamento del servizio sarà finanziato con gli introiti della tariffa di igiene ambientale;
- che con Determinazione a contrarre n. 20/2019 del 18-12-2019 si è stabilito di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e secondo i parametri e gli elementi di valutazione indicati nel Disciplinare di gara.

PRESO ATTO

- che la gara di che trattasi è stata espletata con procedura aperta dall'UREGA di Catania e aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in esecuzione della Determinazione a Contrarre n. 20/2019 del 18-12-2019;
- che nel prescritto termine ultimo di partecipazione alle procedure di gara previsto nel Bando di gara è pervenuto un solo plico da parte degli Operatori Economici partecipanti alla procedura;
- che la prima seduta pubblica per l'apertura delle offerte è stata fissata per il giorno 15.07.2020 alle ore 9:00.

VISTI

- i verbali redatti dalle Commissioni di gara nelle sedute del 15.07.2020 – 07.09.2020 – 17.09.2020 – 24.09.2020;

PRESO ATTO

di quanto in esso contenuto con particolare riferimento alle risultanze della procedura di gara, alla proposta di aggiudicazione contenuta nel Verbale medesimo in favore dell'operatore economico Ecolandia s.r.l. con sede in Via V Strada n. 10 - 95121 – Zona Industriale - Catania P.IVA 04444370870 che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 100/100 punti ed un ribasso offerto del 6,23% sull'importo a base d'asta soggetto a ribasso, esclusi gli oneri della sicurezza.

CONSIDERATO

- che in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. si è proceduto alla verifica del rispetto di quanto previsto dall'art. 97, comma 5 lettera d), del predetto Decreto in ordine ai costi della manodopera;
- che a seguito della predetta verifica è stato riscontrato che nell'offerta economica prodotta in sede di gara, la società Ecolandia s.r.l., ha indicato i propri costi della manodopera, quantificati in € 10.407.509,70 e che tale costo della manodopera è risultato essere inferiore al costo della manodopera posto a base di gara;
- che per quanto sopra, con nota prot. n. 2787/20 del 13-10-2020, ai sensi di quanto disposto dall'art. 97 c. 5 lett. d) sono state chieste spiegazioni in ordine a quanto sopra esposto in quanto il costo della manodopera per l'esecuzione del contratto comunicati nell'offerta economica sono inferiori ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16;
- che la predetta richiesta è stata riscontrata dalla società Ecolandia s.r.l. con nota del 22-10-2020 prot. n. 321U/2020 ed ha precisato che: a) le spese per gli interventi di valutazione rischi in quanto già inserite nella voce "costi della sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza b) le spese per la fornitura degli indumenti da lavoro sia perché già inserite nella voce "costi della sicurezza aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza" e ancor più in quanto la medesima società avendo accordi con primarie aziende di produzione e commercio, è nella facoltà di reperire gli stessi nel mercato a prezzi maggiormente concorrenziali e comunque minori rispetto a quanto indicato nelle tabelle ministeriali;
- che oltre alle sopra richiamate precisazioni, la società Ecolandia s.r.l. nella medesima nota ha comunicato che "le citate detrazioni non incidono nella retribuzione dei lavoratori, garantendo i trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge e/o dalle fonti autorizzate dalla legge.

RIESAMINATI gli atti del procedimento di gara e riscontrata la regolarità della procedura;

RITENUTO pertanto, di approvare i predetti verbali di gara, allegati alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale e di procedere contestualmente, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, all'aggiudicazione del servizio de quo, a favore dell'operatore economico Ecolandia s.r.l. con sede in Via V Strada n. 10 - 95121 – Zona Industriale - Catania P.IVA 04444370870 per l'importo settennale di € 12.193.451,02 al netto del ribasso offerto del 6,23% oltre € 63.700,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per un importo contrattuale di € 12.257.151,02 oltre IVA per legge;

P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – mail: srrcataniaareametropolitana@gmail.com

P.E.C.: s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it

Iscrizione R.E.A. CT - 343495 – C.F. 05103780879

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

PRECISATO che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alla Ditta aggiudicataria, così come disposto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016.

VISTI

- il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici e successiva Legge 120/2020;
- il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;
- l'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50".
- la L.R. n. 142/90 come recepita con L.R. n. 48/91 e modificata con L.R. n. 30/2000.
- il D.Lgs. 116/2020 e ss.mm,ii.;
- la L.R. 9/2010 e ss,mm,ii.;
- il vigente Ordinamento EE.LL.;

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento

Tutto ciò premesso

DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. **DI APPROVARE** i verbali redatti dalle Commissioni di gara nelle sedute del 15.07.2020 – 07.09.2020 – 17.09.2020 – 24.09.2020 allegati alla presente determinazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. **DI AGGIUDICARE** il servizio in oggetto, a favore della società Ecolandia s.r.l. con sede in Via V Strada n. 10 - 95121 – Zona Industriale - Catania P.IVA 04444370870 per l'importo settennale di € 12.193.451,02 al netto del ribasso offerto del 6,23% oltre € 63.700,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per un importo contrattuale di € 12.257.151,02 oltre IVA per legge, ottenendo un punteggio complessivo di 100/100;
3. **DI NON POTER INDIVIDUARE** nessun secondo in graduatoria in quanto la predetta società è stata l'unica partecipante alla procedura di gara;
4. **DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione diviene efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alla ditta aggiudicataria, così come disposto dall'art. 32, c. 7, del D. Lgs. 50/2016;
5. **DI COMUNICARE** l'aggiudicazione di cui alla presente determinazione a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara con le modalità previste dall'art. 76 comma 5 del D. Lgs n. 50/2016;
6. **DI STABILIRE** che alla pubblicazione dell'esito di gara provvederà, nei termini di legge, il Responsabile del Procedimento;
7. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non comporta ulteriori impegni di spesa rispetto a quelli originariamente assunti;
8. **DI DARE ATTO** altresì che, ai sensi dell'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012, i dati da inserire nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sono i seguenti:

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

CIG	814848675D		
DATA PRESUNTA INIZIO SERVIZIO	01.01.2021		
DATA PRESUNTA FINE SERVIZIO	31.12.2027		
TIPO DI AFFIDAMENTO	"Procedura aperta"		
OGGETTO DEL BANDO	Affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO del Comune di Tremestieri Etneo, con durata settennale.		
IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE AL NETTO DI IVA	€ 12.257.151,02 oltre IVA per legge, compresi degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 63.700,00		
AGGIUDICATARIA	ECOLANDIA s.r.l.	04444370870	Via V Strada n. 10 - 95121 – Zona Industriale - Catania

SRR "Catania Area Metropolitana"
Il Capo Sezione di Direzione Tecnica/RUP
dott. Carmelo Caruso