S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINA n° 5/2020 DEL 24 FEBBRAIO 2020

OGGETTO: affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle ARO dei Comuni di Aci Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Valverde e Viagrande. Intervenuta efficacia dell'aggiudicazione. C.I.G. 69815014E1. Consegna del servizio sotto riserva di legge – Esecuzione del contratto in via d'urgenza.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che l'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 dispone che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione;

- che con delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" del 28/12/2016 il dott. Carmelo Caruso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'attuazione dell'intervento in oggetto;

- che con determina a contrarre n° 3/2017 del 15.05.2017 era stato determinato di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti per il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle ARO dei Comuni di Aci Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Valverde e Viagrande, per un importo complessivo del servizio posto a base di gara pari ad € 115.458.128,80 (Euro centoquindicimilioni-quattrocentocinquantottomilacentoventotto/80) IVA esclusa, comprensivi di oneri della sicurezza non soggetti al ribasso pari ad € 3.444.798,21 (Euro tremilioni-quattricentoquarantaquattromilasettecentonovantotto/21);

- che con la determina n. 01/2019 del 14-01-2019 è stato approvato il verbale di gara delle sedute del 15.01.2018 – 23.01.2018 – 07.02.2018 – 01.03.2018 – 13.03.2018 – 27.03.2018 – 18.04.2018 – 19.09.2018 - 12.10.2018 - 16.10.2018 (Riservata) - 24.10.2018 (Riservata) - 30.10.2018 (Riservata) - 13.11.2018 - 21.11.2018 - 10.12.2018 e aggiudicato il servizio in favore dell'operatore economico costituito dalla CPG DUSTY s.r.l. e dalla Mand. AMBIENTE 2.0 Consorzio Stabile a.r.l. che ha offerto un ribasso percentuale pari al 2,50% sull'importo a base d'asta soggetto a ribasso, esclusi gli oneri della sicurezza per l'importo di € 109.212.997,33 al netto del ribasso offerto del 2,50% oltre 3.444.798,21 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per un importo contrattuale di € 112.657.795,54;

- che con la determina n. 07/2019 del 20-06-2019 è stata dichiarata l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione di cui alla determina n. 01/2019 del 14-01-2019, affidando il servizio in oggetto, a favore dell'ATI costituita dalla DUSTY s.r.l. (CPG) e dalla AMBIENTE 2.0 Consorzio Stabile a.r.l. (Mand.) per l'importo di € 109.212.997,33 al netto del ribasso offerto del 2,50% oltre 3.444.798,21 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e quindi per un importo contrattuale di € 112.657.795,53 secondo il quadro alla medesima determina previsto;

- che in data 23-12-2019 in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 15 della L. R. 09/2010 è stato stipulato il Contratto Normativo fra la SRR "Catania Area Metropolitana" e dell'ATI costituita dalla DUSTY s.r.l. (CPG) e dalla AMBIENTE 2.0 Consorzio Stabile s.c.a.r.l. (Mand.);
- che in data 28-01-2020 a seguito di convocazione eseguita dal RUP con nota del 23-01-2020 prot. n. 233/20 si è tenuta una riunione, al fine di definire e chiudere la fase contrattuale relativamente alla procedura di gara dell'appalto settennale del servizio in oggetto, durante la quale i sindaci e i segretari dei comuni presenti hanno chiesto alla SRR di procedere nuovamente alla verifica dei requisiti in considerazione del fatto che quelli eseguiti per la stipula del Contratto Normativo risultano non più validi;
- che a seguito di quanto appena sopra menzionato, i segretari comunali e i sindaci dei comuni hanno invitato il RUP e i DEC, ognuno per il proprio comune di interesse, in considerazione della necessità di procedere nuovamente alla verifica dei requisiti in capo all'ATI aggiudicataria ed in considerazione dell'imminente scadenza dei servizi di gestione dei rifiuti in tutti i comuni intervenuti, di valutare la possibilità di procedere comunque alla consegna del servizio sotto riserva di legge a far data dal 01-03-2020.
- che a seguito di quanto sopra la SRR ha prontamente richiesto a tutti gli enti interessati i documenti relativi alla nuova verifica, però allo stato attuale non tutta la documentazione richiesta risulta pervenuta e pertanto il RUP con nota prot. n. 558/20 del 17/02/2020 considerato che il c. 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 dispone che *"l'esecuzione d'urgenza è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"* al fine di prendere in considerazione l'ipotesi della consegna del servizio sotto riserva di legge ha chiesto ai comuni interessati di trasmettere motivata richiesta, ed invitandoli ad un incontro con l'ATI aggiudicataria in data 21-02-2020 alle ore 9,00;
- che all'incontro del 21-02-2020 alla presenza dell'ATI aggiudicataria i comuni interessati dal servizio in oggetto hanno manifestato la più o meno immediata esigenza di consegna del servizio inviando contestualmente richieste alla SRR "Catania Area Metropolitana" in particolare risultano pervenute le seguenti note:
  - nota del 20-02-2020 prot. n. 5977 del Comune di Gravina di Catania;
  - nota del 20-02-2020 prot. n. 3165 del Comune di Santa Maria di Licodia;
  - nota del 10-02-2020 prot. n. 1960 del Comune di Viagrande;
  - nota del 21-02-2020 prot. n. 2972/LL.PP. del Comune di Motta Sant'Anastasia;
  - nota del 20-02-2020 prot. n. 3660 del Comune di Sant'Agata Li Battiati;
- che a seguito delle predette richieste pervenute dai comuni di Gravina di Catania, Viagrande, Motta Sant'Anastasia e Sant'Agata Li Battiati, la società Dusty s.r.l. con nota del 20-02-2020 prot. n. 001-960-DUS/2020 pervenuta alla SRR in data 21-02-2020 prot. n. 621/20 ha manifestato la disponibilità ad avviare i servizi di cui in oggetto sotto le riserve di legge dal 01-03-2020 e che nella riunione del 21-02-2020 ha confermato tale disponibilità relativamente per i comuni di Gravina di Catania, San Gregorio di Catania e Sant'Agata Li Battiati, mentre invece dal 16-03-2020 per i comuni di Motta Sant'Anastasia e Viagrande;
- che a seguito della predetta richiesta pervenuta dal Comune di Santa Maria di Licodia, la società Energetica Ambiente s.r.l. ha rappresentato la propria indisponibilità ad iniziare il servizio sotto riserva di legge a partire dal 01-03-2020 ma dichiarandosi disponibile ad iniziare sin dal 01-04-2020;

CONSIDERATO:

- che l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste dal comma 8 del D. Lgs 50/2016;
- che il comma 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 dispone testualmente quanto segue: *"l'esecuzione d'urgenza è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone,*

animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"

- che nel caso in specie per i comuni di Gravina di Catania, San Gregorio di Catania e Sant'Agata Li Battiati la scadenza del contratto in essere è fissata per il 29-02-2020 e che quindi necessita che l'ATI aggiudicataria subentri nell'affidamento del servizio sotto riserva di legge a partire dal 01-03-2020 e che la società Dusty s.r.l. ha rappresentato la disponibilità ad iniziare per tale scadenza;

- che nel Comune di Viagrande la scadenza del contratto in essere è fissata per il giorno 15-03-2020 e nel Comune di Motta Sant'Anastasia ove risulta che vi sia un quasi quotidiano disservizio nella raccolta dei rifiuti, a causa dei mezzi di raccolta rotti e che evidentemente anche in tale comune vi è la necessità che l'ATI aggiudicataria subentri nell'affidamento del servizio sotto riserva di legge entro e non oltre il 16-03-2020 e che la società Dusty s.r.l. ha rappresentato la disponibilità ad iniziare per tale scadenza;

- che nel Comune di Santa Maria di Licodia la scadenza del contratto in essere è fissata per il giorno 29-02-2020 e che nel Comune di Paternò la scadenza del contratto in essere è fissata per il giorno 31-03-2020 e che vi è la necessità che nel Comune di Santa Maria di Licodia il servizio abbia inizio il 01-03-2020, ma la società Energetica Ambiente s.r.l. ha manifestato l'impossibilità ad iniziare il servizio entro tale data rendendosi disponibile ad iniziare il servizio nei comuni di Paternò e di Santa Maria di Licodia dal 01-04-2020;

- che nel Comune di Valverde la scadenza del contratto in essere è fissata per il giorno 31-03-2020 e che vi è la necessità che in tale comune il servizio abbia inizio in data 01-04-2020 e che la società Dusty s.r.l. ha manifestato la disponibilità ad iniziare per tale scadenza;

- che dai comuni di Aci Bonaccorsi, Milo, Pedara e Sant'Alfio non è pervenuta alcuna richiesta/riscontro alla nota prot. n. 558/20 del 17-02-2020 e che quindi si ritiene che non vi sia alcun elemento per dover procede con urgenza alla consegna del servizio sotto riserva di legge;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO:

- in attesa di procedere alla stipula dei contratti attuativi fra i comuni e l'ATI aggiudicataria così come disposto dall'art. 15 della L.R. 09/2010, stante l'urgenza di iniziare il servizio di cui in oggetto al fine di assicurare il servizio pubblico della gestione integrata dei rifiuti:

VISTO

- il D. Lgs. n. 50 del 19.04.2016 e ss. mm. ii.;
- il D.P.R. 05 Ottobre 2010 n. 207 nelle parti non abrogate;
- l'art. 24 della L.R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";
- la L. R. n. 142/90 come recepita con L. R. n. 48/91 e modificata con L. R. n. 30/2000;
- la L. R. 09/2010;

DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono integralmente riportati:

- di autorizzare i DEC, ognuno per il proprio comune, in considerazione dell'urgenza di procedere ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016 all'esecuzione dei lavori, ricorrendo i presupposti, alla consegna dei lavori in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto, sotto riserva di legge, nei tempi come di seguito:
  - Comune di Gravina di Catania – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-03-2020;
  - Comune di San Gregorio di Catania – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-03-2020;
  - Comune di Sant'Agata Li Battiati – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-03-2020;
  - Comune di Motta Sant'Anastasia – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 16-03-2020;
  - Comune di Viagrande – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 16-03-2020;

- Comune di Paternò – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-04-2020;
- Comune di Santa Maria di Licodia – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-04-2020;
- Comune di Valverde – sottoscrizione del verbale per l'effettivo inizio del servizio in data 01-04-2020;

- di stabilire che le società Dusty s.r.l. ed Energetica Ambiente s.r.l., costituenti l'ATI aggiudicataria, devono dichiarare di essere pienamente edotti di tutte le circostanze inerenti l'esecuzione dei servizi e di tutti gli obblighi ai fini dell'espletamento del servizio di cui in oggetto e di accettare la consegna dei servizi sotto le riserve di legge, senza sollevare riserve o eccezioni di sorta;

- di stabilire che la riserva di legge deve intendersi sciolta solo dopo il perfezionamento degli atti a seguito di stipula del contratto attuativo (Comune-ATI aggiudicataria) e che i pagamenti potranno essere effettuati solo dopo la stipula del predetto contratto e che nel caso di mancata sottoscrizione del contratto, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, all'aggiudicatario saranno rimborsate le sole spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del DEC.

SRR "Catania Area Metropolitana"
Il RUP
dott. Carmelo Caruso