

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE N° 4/2020 del 30-01-2020

OGGETTO: Determinazione del 30-01-2020 avente ad oggetto "affidamento del servizio di recupero dei rifiuti biodegradabili di cucine e mense (20.01.08) e rifiuti da mercati (20.03.02), raccolti nei comuni sottesi alla SRR "Catania Area Metropolitana". CIG da Accordo Quadro n. 8157567D3C

IL CAPO SERVIZIO della DIREZIONE TECNICA

PREMESSO:

- che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, co. 64, ha stabilito che: *"Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012"*;
- che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività gestoria degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;
- che in data 9/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata "Catania Area Metropolitana S.C.p.A.", parte del presente contratto normativo;
- che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'Ambito alla S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello statuto-tipo, di quello concretamente approvato e del Piano d'Ambito approvato dall'assemblea dei Soci;
- che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: *"le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto"*;
- che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;
- che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle sedute del 30/05/2018 e del 03/09/2018 è stato affidato incarico di RUP al dott. Carmelo Caruso per la individuazione degli impianti di recupero al fine di consentire il conferimento dei materiali differenziati raccolti nei comuni sottesi alla medesima SRR;
- Visto l'art. 192 del decreto legislativo 267/2000 che demanda al responsabile del Procedimento la definizione, con determinazione a contrarre, della modalità di scelta del contraente e i relativi criteri;
- Richiamato il decreto legislativo 50/2016 art. 49 sulla scelta delle procedure di gara nell'aggiudicazione degli appalti pubblici;

Considerato:

- che spetta al convenzionato, e nella fattispecie alla SRR, provvedere all'individuazione delle piattaforme ove poter conferire i rifiuti biodegradabili di cucine e mense (20.01.08) e rifiuti da mercati (20.03.02), raccolti nei comuni sottesi alla SRR "Catania Area Metropolitana";
- che in relazione a quanto sopra vige presso la Città Metropolitana di Catania un elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) e presso il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti un elenco delle imprese autorizzate, ai sensi dell'art. 208 D.Lgs. n. 152/2006, ad eseguire le attività di recupero e smaltimento dei rifiuti non pericolosi e pericolosi raccolti in maniera differenziata;
- che dai dati di raccolta dei rifiuti dei comuni sottesi alla scrivente si registra una produzione di rifiuti pari a 32.300 tonn. e che per l'anno 2019, pur non avendo ancora un dato definitivo, si registra una sostanziale conferma della predetta quantità;
- che per quanto sopra, considerando un costo di conferimento di 85,00 €/tonn, il conferimento dei predetti rifiuti comporterà per i comuni sottesi alla SRR un costo annuale di circa € 2.800.000,00 oltre IVA come per legge;
- che esistono nella Regione Siciliana solo pochi impianti di compostaggio che sono ubicati quasi tutti nella Provincia di Catania e certamente tutti nella Sicilia Orientale del quale la scrivente è in possesso dell'elenco completo;
- ritenuto, pertanto, di voler procedere all'affidamento del servizio di conferimento per il successivo recupero dei rifiuti biodegradabili di cucine e mense (20.01.08) e rifiuti da mercati (20.03.02), per un periodo pari ad anni uno, a far data dall'inizio del servizio medesimo e sino al 31/12/2020, per un valore massimo stimato di € 2.800.000,00, oltre IVA, al miglior offerente;
- preso atto che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, è superiore alla soglia, di cui all'art. 35, comma 1, lettera c), del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dai regolamenti che fissano le nuove soglie comunitarie pubblicate nella GUCE n. L279 del 31-10-2019 valide a decorrere dal 01/01/2020;
- preso atto che il c. 1 dell'art. 182 del D. Lgs 152/2006 dispone che "lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
- c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- considerato che nel corso dell'anno, come da sempre successo, è possibile che vi possano essere interruzioni nel regolare conferimento del rifiuto in oggetto, la SRR si riserva di contrattualizzare quanti più impianti possibili in maniera tale da evitare qualunque interruzione nel conferimento, comunicando ai comuni soci tutti gli impianti contrattualizzati e le offerte che ogni impianto ha ritenuto più opportuno effettuare;
 - che con determina a contrarre n. 21 del 24/12/2019, è stato determinato, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, correttezza, trasparenza e proporzionalità, sanciti dall'art. 30, comma 1, del Codice degli Appalti (D. Lgs. n. 50/2016) ed espressamente richiamati dall'art. 36, comma 2, come modificato dal D. Lgs. 56/2017, di procedere ricorrendo alla procedura negoziata mediante bando invito a tutte le ditte autorizzate, tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, gli atti di gara sono stati pubblicati sul sito della SRR e sui siti istituzionali di tutti i comuni sottesi alla medesima SRR, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, erano in possesso dei requisiti richiesti, avrebbero potuto, anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine perentorio che è stato quello del 03/01/2020, per la presentazione delle offerte presso la SRR "Catania Area Metropolitana";
 - che, sempre con la medesima determina a contrarre n. 21 del 24/12/2019 è stato determinato di procedere all'aggiudicazione della gara mediante il criterio del prezzo più basso;
 - che alla procedura di gara sono state invitate le seguenti società:

Kalat Impianti SpA	prot. n.3187/19 del 24-12-2019
Ofelia Ambiente S.R.L.	prot. n.3188/19 del 24-12-2019
Raco S.R.L.	prot. n.3189/19 del 24-12-2019
REM S.R.L.	prot. n.3190/19 del 24-12-2019;
Sicula Compost S.R.L.	prot. n.3191/19 del 24-12-2019;
Biomedì S.R.L.	prot. n.3192/19 del 24-12-2019;
 - che hanno partecipato alla gara due società presentando le relative offerte, rispettivamente la Sicula Compost s.r.l. prot. n.16/20 del 03-01-2020 e la società RACO s.r.l. prot. n.17/20 del 03-01-2020;
 - che sulla scorta dei lavori della commissione di gara contenuti nel verbale del 07-01-2020, è possibile riassumere le offerte presentate nel modo seguente:
 - Sicula Compost s.r.l. offerta di € 110,00/tonn oltre IVA per conferimenti con una frazione non compostabile sino al 15%, oltre tale percentuale i conferimenti saranno rifiutati dall'impianto;
 - RACO s.r.l. con la seguente offerta:
 - 105,00 €/tonn oltre IVA con frazione non compostabile fino al 5%;
 - 120,00 €/tonn oltre IVA con frazione non compostabile superiore al 5% e fino al 10%;
 - 130,00 €/tonn oltre IVA con frazione non compostabile superiore al 10% e fino al 15%;
 - 140,00 €/tonn oltre IVA con frazione non compostabile superiore al 15% e fino al 20%;
 - i rifiuti contenenti una frazione non compostabile superiore al 20% in peso saranno rifiutati dall'impianto;
 - che nella seduta del 22-01-2020 il Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di contrattualizzare per il servizio di recupero dei rifiuti biodegradabili di cucine e mense (20.01.08) e rifiuti da mercati (20.03.02) entrambe le ditte partecipanti ed alle condizioni economiche in precedenza esposte presentate nelle rispettive offerte;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

PRECISATO che l'affidamento diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alla Ditta aggiudicataria, così come disposto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016.

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 19.04.2016 e s.m.i., relativo al Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e ss.mm.ii..

VISTO il D.P.R. 05 Ottobre 2010 n. 207 nelle parti non abrogate.

VISTO L'art. 24 della L.R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50".

VISTA la l.r. n. 142/90 come recepita con l.r. n. 48/91 e modificata con l.r. n. 30/2000.

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. DI AFFIDARE il servizio in oggetto, in favore delle società
 - Sicola Compost s.r.l. con sede legale in Catania via Salvatore Tomaselli n.41 - P. IVA 05472300879;
 - RACO s.r.l. con sede legale in C/da Gesuiti s.n. Belpasso e P. IVA 04445660873;
2. DI DARE ATTO che l'affidamento diviene efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alle ditte aggiudicatarie, così come disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs. 50/2016.
3. DI COMUNICARE l'aggiudicazione di cui alla presente determinazione a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara con le modalità previste dall'art. 76 comma 5 del D. Lgs n. 50/2016.
4. DI STABILIRE che alla pubblicazione dell'esito di gara provvederà, nei termini di legge, il Responsabile del Procedimento.
5. DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta ulteriori impegni di spesa rispetto a quelli originariamente assunti.
6. DI DARE ATTO altresì che la presente determinazione verrà pubblicata nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" oltre che essere comunicata a tutti i comuni soci.

SRR "Catania Area Metropolitana"
Il Capo Servizio della Direzione Tecnica
(dott. Carmelo Caruso)