

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 21/2019 DEL 24 DICEMBRE 2019

OGGETTO: Determinazione del 24-12-2019 avente ad oggetto "Gara per l'affidamento del servizio di recupero dei rifiuti biodegradabili di cucine e mense (20.01.08) e rifiuti da mercati (20.03.02), raccolti nei comuni sottesi alla SRR "Catania Area Metropolitana". CIG da Accordo Quadro n. 8157567D3C

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, c. 64, ha stabilito che: "Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012";
- che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività gestoria degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;
- che in data 9/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata "Catania Area Metropolitana S.C.p.A.";
- che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'"Ambito" alle S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello Statuto e del Piano d'Ambito approvato dall'Assemblea dei Soci;
- che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: "le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto";
- che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;
- che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle sedute del 30/05/2018 e del 03/09/2018 è stato affidato incarico di RUP al dott. Carmelo Caruso per la individuazione degli impianti di recupero al fine di consentire il conferimento dei materiali differenziati raccolti nei comuni sottesi alla medesima S.R.R.
- visto l'art. 192 del decreto legislativo 267/2000 che demanda al Responsabile del Procedimento la definizione, con determinazione a contrarre, della modalità di scelta del contraente e i relativi criteri;
- richiamato l'art. 49 del decreto legislativo 50/2016 sulla scelta delle procedure di gara nell'aggiudicazione degli appalti pubblici;
- che spetta al convenzionato, e nella fattispecie alla SRR, provvedere all'individuazione delle piattaforme ove poter conferire i rifiuti derivanti dallo spazzamento meccanico e manuale;
- che in relazione a quanto sopra vige presso la Città Metropolitana di Catania un elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) e presso il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti un elenco delle imprese autorizzate ai sensi dell'art. 208 D.Lgs. n. 152/2006 ad eseguire le attività di recupero e smaltimento dei rifiuti non pericolosi e pericolosi raccolti in maniera differenziata; tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, gli atti di gara saranno pubblicati sul sito della SRR e sui siti istituzionali di tutti i comuni sottesi alla medesima SRR, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, sono in possesso dei requisiti richiesti, pur non essendo stati inseriti nei predetti elenchi, possono anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine stabilito dal bando presso la SRR "Catania Area Metropolitana";

CONSIDERATO

- che durante il corso dell'anno 2019 tale rifiuto raccolto in maniera differenziata è stato conferito presso gli impianti di compostaggio di Ofelia Ambiente s.r.l. sita in territorio comunale di Belpasso e della società RACO s.r.l. sito in territorio comunale di Belpasso;
- che dai dati di raccolta dei rifiuti dei comuni sottesi alla scrivente si registra una produzione di rifiuti pari a 32.300 tonn e che per l'anno 2019, pur non avendo ancora un dato definitivo, si registra una sostanziale conferma della predetta quantità;
- che per quanto sopra, considerando un costo di conferimento di 85,00 €/tonn, il conferimento dei predetti rifiuti comporterà per i comuni sottesi alla SRR un costo annuale di circa € 2.800.000,00 oltre IVA come per legge;
- che esistono nella Regione Siciliana solo pochi impianti di compostaggio che sono ubicati quasi tutti nella Provincia di Catania e certamente tutti nella Sicilia Orientale del quale la scrivente è in possesso dell'elenco completo;
- ritenuto, pertanto, di voler procedere all'affidamento del servizio di conferimento per il successivo recupero dei rifiuti biodegradabili di cucine e mense (20.01.08) e rifiuti da mercati (20.03.02), per un periodo pari ad anni uno, a far data dall'inizio del servizio medesimo, per un valore massimo stimato di € 2.800.000,00, oltre IVA, al miglior offerente;
- preso atto che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, è superiore alla soglia, di cui all'art. 35, comma 1, lettera c), del D.lgs. n. 50/2016, come

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

modificato dai regolamenti che fissano le nuove soglie comunitarie pubblicate nella GUCE n. 337/21 del 19/12/2017 valide a decorrere dal 01/01/2018;

- preso atto che il c. 1 dell'art. 182 del D. Lgs 152/2006 dispone che "lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati sono attuati con il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:
a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;
- considerato che nella Sicilia Orientale sono disponibili solo pochi impianti di compostaggio (sei), al fine della presente procedura, si ritiene di invitare a partecipare tutti gli impianti di compostaggio esistenti;
- considerato che nel corso dell'anno, come da sempre successo, è possibile che vi possano essere interruzioni nel regolare conferimento del rifiuto in oggetto, la SRR si riserva di contrattualizzare quanti più impianti possibili in maniera tale da evitare qualunque interruzione nel conferimento, comunicando ai comuni soci tutti gli impianti contrattualizzati e le offerte che ogni impianto ha ritenuto più opportuno effettuare;

RICHIAMATI i requisiti di partecipazione specificati nella lettera di invito allegata alla presente determinazione che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici che individua i criteri di aggiudicazione per gli appalti pubblici ed in particolare l'art. 36, comma 1, lett. b) del D.lgs. 50/2016, che per i contratti sotto soglia dispone che "per affidamenti di importo pari o superiori a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici per i lavori, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

RITENUTO approvare la lettera di invito;

DATO ATTO comunque che per quanto non disciplinato o previsto nella lettera di invito e nel contratto, si farà riferimento alla normativa vigente in materia;

RITENUTO dare adeguata pubblicità alla procedura di gara tramite pubblicazione della lettera di invito sul sito istituzionale della SRR "Catania Area Metropolitana";

DATO ATTO che è stato acquisito il codice CIG da Accordo Quadro n. 8157567D3C per la presente procedura di gara e che ognuno dei comuni soci dovrà generare un CIG derivato;

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

DETERMINA

1. di procedere alla presente procedura mediante invito a tutte le società di gestione di impianti di compostaggio;
2. di procedere all'aggiudicazione della gara mediante il criterio della migliore offerta ai sensi dell'art. 95 c. 4 del Codice;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

3. di dare atto che poiché nel corso dell'anno, come da sempre successo, è possibile che vi possano essere interruzioni nel regolare conferimento del rifiuto in oggetto, la SRR si riserva di contrattualizzare quanti più impianti possibili in maniera tale da evitare qualunque interruzione nel conferimento, comunicando ai comuni soci tutti gli impianti contrattualizzati e le offerte che ogni impianto ha ritenuto più opportuno effettuare;
4. di approvare la lettera di invito che verrà inviata a tutti gli impianti di compostaggio;
5. che il costo per il conferimento di quanto richiesto sarà a totale carico dei comuni ognuno per la propria quantità conferita.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1 c. 32 Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. 50/2016 sul sito web della SRR "Catania Area Metropolitana".

SRR "Catania Area Metropolitana"

Il RUP

Dott. Carmelo Caruso