

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 09/08/2019

L'anno 2019, il giorno nove del mese di agosto, alle ore 9,00, presso il Palazzo del Comune di Catania in Piazza Duomo in Catania, si è tenuto il CdA della Società di Regolamentazione Rifiuti (SRR) "Catania Area Metropolitana", per trattare i seguenti punti all'odg:

1. **atti di gara ARO Citta di Catania per gara settennale - determinazioni in merito;**
2. **varie ed eventuali.**

Per il Consiglio di Amministrazione sono presenti: il Presidente ing. Biagio Bisignani ed i Consiglieri dott. Agostino Francesco e dott. Pulvirenti Angelo, mentre risulta assente il Consigliere ing. Teghini Elena Maria.

Nella fase iniziale risulta assente anche il Vice Presidente dott. Marco Rubino, che parteciperà ai lavori durante la seduta.

Per il Collegio Sindacale risultano presenti tutti i sindaci dott. Garozzo Valerio, il dott. Falsone Giovanni ed il dott. Concetto Catalano.

Sono presenti in quanto invitati il Sindaco di Catania On. Dott. Salvo Pogliese, l'Assessore del Comune di Catania all'Ambiente, Ecologia e Sicurezza Avv. Fabio Cantarella e il direttore della Direzione Politiche per l'Ambiente, il Verde e l'Energia dott.ssa Lara Riguccio.

Svolge le funzioni di Segretario verbalizzante, il dott. Carmelo Caruso.

1° PUNTO

Apri la seduta il **Presidente** il quale dopo aver salutato e ringraziato, in rappresentanza di tutto il Consiglio, il Sindaco, l'Assessore e la direttrice del Comune di Catania per la loro odierna presenza, fa una cronistoria di quanto avvenuto nelle riunioni precedenti che hanno visto all'ordine del giorno il punto che viene trattato e rappresenta che tutti gli atti di gara sono pronti per la pubblicazione. Rappresenta che la gara verrà aggiudicata con l'offerta economicamente più vantaggiosa, che prende in considerazione l'aspetto tecnico ed economico del progetto che verrà presentato in sede di gara. Gli operatori economici che si presenteranno, dovranno sviluppare migliorie, in particolare dovranno prevedere controlli e misure attive contro l'incontrollato abbandono dei rifiuti, il contrasto alla formazione delle microdiscariche oltre che ridurre quanto più possibile la migrazione dei rifiuti che attualmente stanno facendo incrementare sensibilmente la quantità dei rifiuti che vengono raccolti nella Città di Catania. Per ultimo ricorda che tutti gli atti di gara sono stati sottoposti all'apprezzamento dell'ANAC (in applicazione al Nuovo Protocollo di Azione di Vigilanza Collaborativa con il Comune di Catania) e della Prefettura di Catania.

Prende la parola il **Sindaco di Catania** il quale ringrazia per la disponibilità i consiglieri per il fare collaborativo in ordine alla gara settennale della gestione dei rifiuti nell'ARO della Città di Catania; ricorda a tutti quanto avvenuto ed in particolare che diverse volte la gara è andata deserta, che è stata espletata una gara per 130 giorni e che attualmente il servizio è affidato in proroga alla società aggiudicataria della predetta procedura

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

di 130 giorni; non disconoscendo le problematiche alla gestione dei rifiuti, il Comune di Catania si è sempre mosso coinvolgendo sempre tutti gli organi di controllo, come ricordato dal Presidente Bisignani. Il Sindaco continuando rappresenta a tutti i presenti la drammatica situazione economica che sta attraversando attualmente il Comune di Catania, ed in tal senso la gara del servizio dei rifiuti è importantissima in quanto si ha la necessità di risparmiare quanto più possibile garantendo al contempo un servizio in linea con le migliori realtà europee; in tal senso, si ha la necessità di cambiare completamente la situazione attuale con una tempistica assolutamente stringente, sin dalla giornata odierna con l'approvazione di tutti gli atti di gara.

Interviene l'**Assessore del Comune di Catania** il quale fa presente quanto eseguito per tale gara settennale in termine di produzione di atti amministrativi, riunioni in Prefettura, riunioni di gruppi di lavoro dei tavoli tecnici oltre che riunione in commissione ambiente, quindi a proprio parere tutti i passaggi sono stati consumati ragione per la quale si ha la possibilità di approvare il prima possibile tutti gli atti di gara al fine di procedere alla pubblicazione.

Prende la parola il **Direttore delle Politiche per l'Ambiente, il Verde e l'Energia del Comune di Catania** il quale fa presente che gli atti di gara fanno riferimento a quanto già approvato dal Consiglio Comunale della Città di Catania con la delibera n. 25 del 01-06-2016 e che quanto contenuto negli atti di gara è assolutamente coerente con il Piano di Intervento approvato con la predetta delibera di Consiglio Comunale, ovviamente sono cambiati i costi poiché il progetto è stato adeguato ai costi attuali, in particolare per la manodopera; i costi sono stati approvati dal Consiglio Comunale giusta delibera n. 5 del 29-01-2019. Fa presente a tutto il Consiglio di Amministrazione la disponibilità a dare un contributo tecnico.

Alle ore 9,40 entra e partecipa ai lavori del Consiglio di Amministrazione il Vice Presidente dott. Marco Rubino.

Interviene il **Consigliere dott. Agostino** il quale rappresenta la propria perplessità in ordine al procedimento in corso, in particolare fa presente che la SRR non ha alcuna competenza sul Piano di Intervento ciò significa che qualora nei nuovi atti di gara vi siano perimetrazioni e/o servizi diversi rispetto al Piano di Intervento approvato, ritiene che prima della pubblicazione si dovrebbe procedere alla riapprovazione da parte del Consiglio Comunale di Catania.

Interviene il **Vice Presidente dott. Rubino** il quale in ordine al presente punto all'ordine del giorno rappresenta quanto segue: a) è opportuno che venga sottolineato nella proposta di presa d'atto, che la medesima riguarda atti che nel loro contenuto sono già stati determinati dagli organi competenti (Consiglio Comunale di Catania) con la conseguenza che nessuna discrezionalità decisionale residua in capo allo stesso CdA della SRR; b) deve essere specificato nel deliberato, che agli atti esecutivi della gara potrà procedersi solo a condizione che il bilancio pluriennale del Comune di Catania (2019-2023), oggi redigendo, sia stato approvato, con conseguente accertamento della effettiva copertura economico – contabile dei costi da sostenere in virtù delle modifiche apportate al piano economico finanziario; c) è necessario rispettare pedissequamente le indicazioni fornite dall'ANAC con la nota fascicolo 683/19, acquisita al protocollo generale del Comune di Catania con n. 190640 ed i suggerimenti forniti dalla Prefettura di Catania con nota acquisita dal Comune di Catania il 25-

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

06-2019. Il Sindaco rappresenta che quanto sopra è stato trasmesso alla SRR con nota del 09-08-2019 prot. n. 13789.

Prende la parola il **Consigliere dott. Pulvirenti** il quale apprezza quanto prodotto dal Vice Presidente; fa presente che non essendo un tecnico, non è in grado di dire della opportunità o meno di fare un ulteriore passaggio in Consiglio Comunale, del resto da ciò che ha colto, la variazione dei costi è dovuta ad un adeguamento ai nuovi costi e non ha comportato alcuna variazione rispetto al Piano di Intervento. Dalle parole del Sindaco di Catania si rende conto della problematica che esiste nel Comune di Catania fermo restando che la questione dei rifiuti è un problema in ogni comune.

Prende la parola il **Presidente del Collegio Sindacale dott. Garozzo** il quale fa presente che a parere del collegio nella seduta odierna vi è una presa d'atto degli atti della gara settennale di gestione dei rifiuti dell'ARO di Catania; fa presente che per il Collegio Sindacale è importante la questione relativa alla previsione di spesa dei costi relativi alla differenza che vi è fra quelli previsti negli attuali atti di gara con quelli presenti nel Piano di Intervento come sezionale del Piano d'Ambito, trasmesso dal Comune di Catania nel corso dell'anno 2016. Per ultimo comunica che in data 06-08-2019 di aver trasmesso una nota attraverso PEC pervenuta alla SRR in data 07-08-2019 prot. n. 1973/19 che diviene elemento del corpus dell'attuale deliberazione.

Interviene nuovamente il **Direttore delle Politiche per l'Ambiente, il Verde e l'Energia del Comune di Catania** il quale ribadisce che gli atti di gara sono coerenti con il Piano di Intervento approvato in Consiglio Comunale, fa presente che per ciò che attiene alle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 250 del T.U.E.L., per le spese disposte dalla legge e per quelle relative ai servizi locali indispensabili, nei casi in cui nell'ultimo bilancio approvato mancano del tutto gli stanziamenti ovvero gli stessi sono previsti per importi insufficienti, il consiglio o la giunta con i poteri del primo, salvo ratifica, individua con deliberazione le spese da finanziare, con gli interventi relativi, motiva nel dettaglio le ragioni per le quali mancano o sono insufficienti gli stanziamenti nell'ultimo bilancio approvato e determina le fonti di finanziamento. Sulla base di tali deliberazioni possono essere assunti gli impegni corrispondenti; inoltre rappresenta che il quadro economico generale è stato trasferito al RUP e che la previsione di spesa del bilancio pluriennale 2019-2023 è stata trasferita già alla Ragioneria Generale.

Prende la parola il **Presidente ing. Bisignani** il quale rappresenta che non è competenza della SRR disquisire sul Piano di Intervento e che condivide pienamente quanto rappresentato dal Consigliere Pulvirenti e dal Vice Presidente Rubino.

Il Presidente, premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale della Città di Catania del 01/06/2016, n. 25, è stato approvato il Piano d'intervento per il servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'Ambito di Raccolta Ottimale ARO - Catania;
- che sono state espletate tre gare di appalto per l'affidamento del servizio con termine per la presentazione delle offerte fissato al 11-01-2017, nella successiva procedura fissando il termine per la presentazione delle offerte in data 13-09-2017 ed ancora nella terza procedura fissando il termine per la presentazione delle offerte in data 14-02-2018 e che tutte le procedure sono andate sempre deserte;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che dovendo comunque individuare un contraente per l'esecuzione del servizio di cui alla presente, a seguito di interlocuzione con l'ANAC la stessa ha espressamente indicato, la possibilità di ricorrere allo strumento della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 co.2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, mediante interpello ad operatori qualificati;
- che con determinazione n. 13/243 del 30-03-2018 è stato determinato di procedere all'affidamento, tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, e altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Città di Catania, con durata settennale; che anche la predetta gara è ulteriormente andata deserta;
- che con nota del 26-09-2018 prot. n. 353750 il Direttore della Direzione Ecologia ed Ambiente comunicava alla SRR l'avvio dei lavori di elaborazione dei documenti di gara, rappresentando gli obiettivi che il nuovo servizio di gestione dei rifiuti dovrà raggiungere, con la costituzione di un tavolo tecnico;
- che nella seduta del 29-01-2019 il Consiglio di Amministrazione della SRR, in ordine alla costituzione del predetto tavolo tecnico ha deliberato l'opportunità della costituzione di un siffatto organo assicurando la partecipazione di rappresentanti della società;
- che occorre pertanto procedere alla predisposizione di tutti i provvedimenti ed adempimenti da adottare per la conseguente indizione ed espletamento della procedura di gara e disposizioni operative per l'affidamento del servizio conformemente alla pianificazione di settore già adottata dall'Ente;
- che con delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" del 26/02/2019 il dott. Carmelo Caruso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'attuazione dell'intervento in oggetto;
- che nella seduta del 26-02-2019 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di stipulare una convenzione con l'Università degli Studi di Catania al fine di avere un'assistenza tecnico scientifica alle attività di verifica della tipologia e del dimensionamento dei necessari impianti di trattamento dei rifiuti a servizio dell'area metropolitana per la completa chiusura del ciclo in un'ottica di piena economia circolare;
- che a seguito di tale convenzione l'Università degli Studi di Catania ha prodotto tre documenti denominati All. 1 - Modalità di Svolgimento dei Servizi, All. 2 – Dimensionamento dei Lotti e dei Servizi e All. 3 Tavole Planimetriche, per i quali il Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" ne ha preso atto nella seduta del 20-05-2019;

DATO ATTO CHE:

- il Progetto Esecutivo in argomento è composto dai seguenti elaborati tecnici:
 - ✓ Bando di Gara;
 - ✓ Disciplinare di Gara Macrolotti Nord – Ovest – Est - Sud;
 - ✓ Capitolato Speciale di Appalto;
 - ✓ All. 1 – Modalità di Svolgimento dei Servizi;
 - ✓ All. 2 – Dimensionamento dei Lotti e dei Servizi;

P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – Mail: srrcataniaareametropolitana@gmail.com

P.E.C.: s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it

Iscrizione R.E.A. CT - 343495 – C.F. 05103780879

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- ✓ All. 3 – Tavole Planimetriche;
- ✓ Piano di Intervento;
- ✓ Schema di Contratto Normativo SRR/Appaltatore;
- ✓ D.U.V.R.I. Catania Nord – Ovest – Est – Sud;
- ✓ Modello di Dichiarazione Integrativa D.L. 32/2019;
- ✓ Modello di dichiarazione da rendersi ai sensi del Protocollo di Legalità (Circolare Assessore Regionale LL.PP. del 31-01-2006 n. 593);
- ✓ Modello del Patto di Integrità (art. 1 c. 17 Legge 06-11-2012 n. 190);
- ✓ Dichiarazione del Direttore Ecologia ed Ambiente del Comune di Catania, che tra le somme a disposizione dell'amministrazione nel quadro economico sia stato previsto l'importo degli oneri correlati all'insediamento della Commissione di cui all'art. 9 c. 29;
- ✓ Dichiarazione del Direttore Ecologia ed Ambiente del Comune di Catania, che tra le somme a disposizione dell'amministrazione nel quadro economico sia stato previsto l'importo relativo agli oneri per le pubblicazioni obbligatorie previste dalla normativa vigente;
- ✓ Parere della SRR di Coerenza del Piano di Intervento al Piano d'Ambito;
- ✓ Delibera del Consiglio Comunale di Catania n. 25 del 01-06-2016 di approvazione del Piano di Intervento;

• che l'importo per l'espletamento del servizio, quantificato per un periodo di tempo pari ad anni sette, in base al Capitolato speciale d'appalto, è stato quantificato in:

Importo dei servizi soggetti a ribasso	€ 333.400.628,47 oltre IVA per legge;
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 325.458,00 oltre IVA per legge;
Importo del servizio	€ 333.726.086,47 oltre IVA per legge;

come di seguito suddiviso per i diversi macrolotti:

MACROLOTTO CATANIA NORD

Importo dei servizi soggetti a ribasso	€ 71.130.539,32 oltre IVA per legge;
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 69.436,01 oltre IVA per legge;
Importo del servizio	€ 71.199.975,33 oltre IVA per legge;

MACROLOTTO CATANIA OVEST

Importo dei servizi soggetti a ribasso	€ 108.292.025,88 oltre IVA per legge;
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 105.712,18 oltre IVA per legge;
Importo del servizio	€ 108.397.738,06 oltre IVA per legge;

MACROLOTTO CATANIA EST

Importo dei servizi soggetti a ribasso	€ 121.046.068,75 oltre IVA per legge;
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 118.162,38 oltre IVA per legge;
Importo del servizio	€ 121.164.231,13 oltre IVA per legge;

MACROLOTTO SUD

Importo dei servizi soggetti a ribasso	€ 32.931.994,53 oltre IVA per legge;
--	--------------------------------------

P.zza Duomo, 3 – 95124 Catania – Mail: srrcataniaareametropolitana@gmail.com

P.E.C.: s.r.r.cataniaareametropolitana@legalmail.it

Iscrizione R.E.A. CT - 343495 – C.F. 05103780879

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 32.147,43 oltre IVA per legge;

Importo del servizio € 32.964.141,96 oltre IVA per legge;

- gli importi sono comprensivi di tutte le spese connesse all'erogazione del servizio, incluse quelle necessarie per il reperimento degli strumenti e materiale di supporto e gli utili per l'imprenditore e che la durata dell'appalto è fissata in 7 (sette) anni;

- che il presente punto è stato trattato per n. 4 volte all'ordine del giorno del CdA (sedute del 16/23/30-07-2019 e 06-08-2019) e che qualsiasi ulteriore rinvio non sarebbe giustificato a fronte di una concreta richiesta di chiarimenti alla stazione appaltante. Un rinvio determinerebbe un aggravio delle procedure ed un grave ritardo nei tempi;

CONSIDERATO CHE

- il progetto è stato approvato dal RUP in linea tecnica con determinazione n. 10/2019 del 05-08-2019, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., contestualmente alla verifica e validazione effettuata e ritenuto di aver assolto alla valutazione dell'opera all'obbligo della conformità del progetto, con livello di progettazione esecutivo avente il seguente quadro economico così distinto:

A) Servizi	COSTO PRIMO ANNO	COSTO ANNUO	COSTO SETTENNALE
Importo soggetto a ribasso	47.628.661,21	47.628.661,21	333.400.628,47
Oneri non soggetti a ribasso	46.494,00	46.494,00	325.458,00
SOMMANO	47.675.155,21	47.675.155,21	333.726.086,47
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione			
Oneri pubblicazione spese gara	20.000,00	0,00	20.000,00
Compensi commissione giudicatrice	30.000,00	0,00	30.000,00
Contributo ANAC	800,00	0,00	800,00
Competenze Tecniche	839.082,73	839.082,73	5.873.579,11
Spese per Imprevisti	80.000,00	80.000,00	560.000,00
IVA (10%)	4.767.515,52	4.767.515,52	33.372.608,65
SOMMANO	5.737.398,25	5.686.598,25	39.806.187,76
TOTALE COSTO SERVIZIO	53.412.553,46	53.361.753,46	373.583.074,23

- che ad oggi le somme per il predisponendo nuovo affidamento del servizio trovano copertura di spesa, con imputazione al Cap. 3254/4 del redigendo bilancio di previsione 2019-2023 e che il responsabile dei servizi finanziari resta incaricato di prevedere, negli strumenti di programmazione, gli stanziamenti per la copertura della spesa per i successivi anni previsti dal servizio, che sarà assicurato con gli introiti della tariffa di igiene ambientale.

- che sono demandati al responsabile del settore finanziario i successivi adempimenti circa le previsioni delle relative somme in bilancio tali da garantire la copertura del 100% del servizio, nonché per l'inserimento in bilancio dei costi indicati tra le somme a disposizione dell'Amministrazione;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DATO ATTO

- che dopo la determina a contrarre del RUP il bando di gara verrà pubblicato secondo quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016 e che l'ufficio competente per l'espletamento della gara d'appalto è l'UREGA sezione provinciale di Catania, così come previsto dal c. 1 dell'art. 15 della L.R. 09/2010 pubblicata sulla GURS n° 18 del 12/04/2010 il quale dispone che "il servizio di gestione integrata dei rifiuti è affidato dalle S.R.R. in nome e per conto dei comuni consorziati, secondo le modalità previste dall'articolo 202 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152. Le stesse società, avvalendosi dell'Ufficio regionale per l'espletamento di gare per l'appalto di lavori pubblici, provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato di svolgere la gestione del servizio per i comuni consorziati;

- che il servizio in argomento può trovare copertura di spesa con imputazione al Cap. 3254/4 del redigendo bilancio di previsione 2019-2023 per la somma di € 53.412.553,46 relativamente all'anno 2020, in quanto si prevede che il servizio abbia inizio in data 01-01-2020 a seguito della presente procedura, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del D. Lgs 23/06/2011 n. 118 e successive modificazioni, di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2009 (convertito in legge n. 102/2009) che il programma dei pagamenti mensili è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

tutto ciò premesso, il Presidente propone al Consiglio di Amministrazione di prendere atto degli atti sopra citati e invitare il RUP, autorizzandolo, a procedere alle verifiche richieste dal Collegio dei Revisori nonché a quanto posto dai componenti del CdA e quindi di farne chiaro riferimento negli atti amministrativi che si susseguiranno a seguito della presente presa d'atto; il Consiglio di Amministrazione approva la proposta del Presidente con i voti favorevoli del Presidente, Vice Presidente e Consigliere Pulvirenti. Risulta astenuto il Consigliere Agostino.

Il Collegio dei Revisori si riserva di esprimere ogni opportuna valutazione all'esito del riscontro della PEC del 06-08-2019.

2° PUNTO

Prende la parola il Presidente il quale chiede al Consiglio la possibilità di trattare fra le varie ed eventuali una problematica legata alla realizzazione degli impianti. Il Consiglio consentono la trattazione dell'argomento. In merito a quanto sopra il Presidente rappresenta la necessità che si avvii il procedimento finalizzato alla localizzazione, progettazione e realizzazione di almeno un sito idoneo per l'impiantistica in coerenza con il Piano d'Ambito; a tal proposito propone al Consiglio, in conformità a quanto previsto dall'art. 19 dello Statuto della SRR "Catania Area Metropolitana" di delegare per la localizzazione, progettazione e realizzazione di un impianto in coerenza con il Piano d'Ambito il Vice Presidente dott. Marco Rubino il quale accetta la delega. Il CdA sentita la proposta del Presidente approva all'unanimità.

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

Il Presidente, alle ore 12,00, avendo trattato tutti i punti all'ordine del giorno chiude la seduta del quale viene redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

il segretario verbalizzante
dott. Carmelo Caruso

il presidente del CdA
ing. Biagio Bisignani