

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 15/2019 DEL 29 OTTOBRE 2019

OGGETTO: Determinazione del 29-10-2019 avente ad oggetto "Gara per l'affidamento del servizio di recupero dei residui derivanti dalla pulizia stradale (CER 20.03.03). Importo complessivo dell'appalto €. 200.000,00 escluso IVA. CIG da Accordo Quadro 8081908975

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, c. 64, ha stabilito che: "Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012";
- che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività gestoria degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;
- che in data 9/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata "Catania Area Metropolitana S.C.p.A.";
- che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'"Ambito" alle S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello Statuto e del Piano d'Ambito approvato dall'Assemblea dei Soci;
- che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: "le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto";
- che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;
- che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle sedute del 30/05/2018 e del 03/09/2018 è stato affidato incarico di RUP al dott. Carmelo Caruso per la individuazione degli impianti di recupero al fine di consentire il conferimento dei materiali differenziati raccolti nei comuni sottesi alla medesima S.R.R.
- visto l'art. 192 del decreto legislativo 267/2000 che demanda al Responsabile del Procedimento la definizione, con determinazione a contrarre, della modalità di scelta del contraente e i relativi criteri;
- richiamato l' art. 49 del decreto legislativo 50/2016 sulla scelta delle procedure di gara nell'aggiudicazione degli appalti pubblici;
- che spetta al convenzionato, e nella fattispecie alla SRR, provvedere all'individuazione delle piattaforme ove poter conferire i rifiuti derivanti dallo spazzamento meccanico e manuale;
- che in relazione a quanto sopra vige presso la Città Metropolitana di Catania un elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) e presso il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti un elenco delle imprese autorizzate ai sensi dell'art. 208 D.Lgs. n. 152/2006 ad eseguire le attività di recupero e smaltimento dei rifiuti non pericolosi e pericolosi raccolti in maniera differenziata; tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, gli atti di gara saranno pubblicati sul sito della SRR e sui siti istituzionali di tutti i comuni sottesi alla medesima SRR, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, sono in possesso dei requisiti richiesti, pur non essendo stati inseriti nei predetti elenchi, possono anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine stabilito dal bando presso la SRR "Catania Area Metropolitana";

CONSIDERATO

- che attualmente tale rifiuto pur se raccolto in maniera differenziata non viene conferito presso impianti di recupero ma viene smaltito in discarica insieme al rifiuto indifferenziabile;
- che dai dati di raccolta dei rifiuti pubblicati si riscontra che la produzione del predetto rifiuto è assolutamente variabile da un comune all'altro e da una città all'altra, infatti vi sono realtà dove le quantità conferite sono pressoché irrisorie, mentre vi sono città dove la quantità di tale rifiuto conferito presso impianti di recupero è di circa il 2-3% del rifiuto indifferenziabile;
- che per quanto sopra il conferimento dei rifiuti derivanti dallo spazzamento a smaltimento in discarica comporta un onere per i comuni conferitori di circa 120,00 €/tonn (107,74 €/tonn per la tariffa e 12,36 €/tonn per il Tributo Speciale) oltre IVA come per legge;
- che in riferimento a quanto deliberato dal CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" nella seduta del 11-01-2019 il predetto costo di conferimento che è attualmente è quello per i comuni soci, verrà posto come costo a base d'asta sul quale eseguire il ribasso, in maniera tale che il nuovo costo di conferimento sarà certamente inferiore rispetto a quello attualmente pagato dai comuni soci;
- considerato che, nei comuni sottesi alla SRR "Catania Area Metropolitana" la quantità dei rifiuti prodotti nell'anno 2018 non è di conoscenza in quanto tale rifiuto è stato sempre portato a smaltimento insieme al rifiuto indifferenziabile e mai in impianti di recupero;
- che in considerazione di quanto sopra non è possibile eseguire una stima dei costi per il conferimento a recupero di tale rifiuto;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- ritenuto, pertanto, di voler procedere all'affidamento del servizio di conferimento per il successivo recupero dei residui derivanti dalla pulizia stradale (CER 20.03.03), per un periodo pari ad anni uno, prorogabile di un altro anno, a far data dall'inizio del servizio medesimo, per un valore massimo stimato di € 200.000,00, oltre IVA;
- ritenuto affidare il servizio per il recupero dei residui derivanti dalla pulizia stradale (CER 20.03.03) al miglior offerente;
- preso atto che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera c), del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dai regolamenti che fissano le nuove soglie comunitarie pubblicate nella GUCE n. 337/21 del 19/12/2017 valide a decorrere dal 01/01/2018;

RICHIAMATI i requisiti di partecipazione specificati negli atti di gara allegati alla presente determinazione che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici che individua i criteri di aggiudicazione per gli appalti pubblici ed in particolare l'art. 36, comma 1, lett. b) del D.lgs. 50/2016, che per i contratti sotto soglia dispone che "per affidamenti di importo pari o superiori a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici per i lavori, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

VISTO il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D. Lgs. N. 50/2016;

VISTO l'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO il D. Lgs. n. 56/2017 di aggiornamento del D.Lgs. 50/2016;

VISTA la L. 55/2019;

CONSIDERATO che l'importo massimo rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016;

RITENUTO di dover utilizzare al fine della scelta del contraente, il criterio del maggior ribasso, sul costo del conferimento pari a 120,00 €/tonn;

RITENUTO approvare la seguente documentazione di gara: a) Lettera di invito; b) Istanza di partecipazione; c) Modulo offerta;

DATO ATTO comunque che per quanto non disciplinato o previsto nella lettera di invito e nel contratto, si farà riferimento alla normativa vigente in materia;

RITENUTO dare adeguata pubblicità alla procedura di gara tramite pubblicazione del bando di gara sul sito istituzionale della SRR "Catania Area Metropolitana";

DATO ATTO che è stato acquisito il codice CIG da ACCORDO QUADRO per la presente procedura di gara che è il seguente: 8081908975 e che ognuno dei comuni soci dovrà generare un CIG derivato;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

DETERMINA

1. di procedere alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 mediante invito/bando a tutte le società iscritte nell'elenco delle imprese del registro provinciale per il recupero dei rifiuti (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) della Città Metropolitana di Catania e del Dipartimento Regionale delle Acque e dei Rifiuti (ex art. 208 D.Lgs. 152/2006) (elenchi allegati non parte integrante e non soggetto a pubblicazione); tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, sono pubblicate sul sito istituzionale della SRR e sul sito istituzionale di tutti i comuni soci, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, abbiano i requisiti richiesti, potranno, anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine perentorio fissato dal bando con presentazione delle offerte presso la SRR "Catania Area Metropolitana" avente sede operativa in Via Pulvirenti n. 4 – 95124 Catania;
2. di procedere all'aggiudicazione della gara mediante il criterio della migliore offerta ai sensi dell'art. 95 c. 4 del Codice;
3. di dare atto che i requisiti di partecipazione sono specificati negli atti di gara allegati alla presente e che tali impianti di recupero oltre a possedere i requisiti previsti dall'art. 80 D. Lgs. N. 50/2016, dovranno obbligatoriamente rispettare i requisiti tecnici e normativi citati nella medesima lettera di invito;
4. di approvare la seguente documentazione di gara: a) Lettera di invito, b) Istanza di partecipazione, c) Modulo offerta e d) bozza di contratto;
5. che il costo per il conferimento di quanto richiesto sarà a totale carico dei comuni ognuno per la propria quantità conferita.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1 c. 32 Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. 50/2016 sul sito web della SRR "Catania Area Metropolitana".

SRR "Catania Area Metropolitana"

Il RUP

Dott. Carmelo Caruso