

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

## DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 3/2017 DEL 15 MAGGIO 2017

**OGGETTO:** Determinazione del 15-05-2017 avente ad oggetto "Affidamento del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle ARO dei Comuni di Acì Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Valverde e Viagrande. Importo complessivo dell'appalto €. 115.458.128,80 escluso IVA

C.I.G. 69815014E1

### PREMESSO:

- che con delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" del 28/12/2016 il dott. Carmelo Caruso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per l'attuazione dell'intervento in oggetto;
- che con l'Ordinanza n° 6/Rif del 30/06/2016 il Presidente della Regione ha diffidato e messo in mora i Presidenti delle SRR ad attuare i compiti e le funzioni previste dalla medesima Ordinanza e dalla L.R. 09/2010;
- che alla lett. a) comma 3 dell'art 2 della predetta Ordinanza n° 6/Rif del 30/06/2016 i Presidenti delle SRR sono stati diffidati a predisporre tutti gli atti nonché le procedure necessarie per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti con riferimento all'ambito territoriale di competenza, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa di settore nonché del piano d'ambito adottato dagli organi societari della SRR;
- che con atti di indirizzo n° 5854/GAB del 22/09/2016, n° 6252/GAB del 03/10/2016 e n° 7425/GAB del 22/11/2016, l'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità obbligava tutti i Presidenti delle SRR ad adempiere a quanto disposto nella L.R. 09/2010 e alle Ordinanze del Presidente della Regione;
- che con nota del 07/12/2016 prot. n° 30 pervenuta alla scrivente in data 09/12/2016 prot. n° 871/16 il Commissario Straordinario della SRR "Catania Area Metropolitana" nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n° 569 del 01/08/2016 ai sensi dell'O.P.R.S. n° 6/Rif del 30/06/2016 e successiva OPRS n° 27/Rif del 01/12/2016, ha invitato e diffidato il Presidente della SRR a nominare il RUP e i progettisti per la revisione del piano d'ambito ed a nominare il RUP dell'affidamento del servizio d'ambito della gestione integrata dei rifiuti e quella dei redattori della documentazione di gara nel più breve tempo possibile;
- che l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 dispone che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione;
- che con determina a contrarre n° 1 del 14/02/2017 era stato determinato di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti per il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle ARO dei Comuni di Acì Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Tremestieri Etneo Valverde e Viagrande;
- che con determina a contrarre n° 2 del 02/03/2017 era stato determinato di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti per il Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle ARO dei Comuni di Acì Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Valverde e Viagrande;

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che con nota del 15/02/2016 prot. N° 84/17 erano stati trasmessi tutti gli atti di gara alla sezione provinciale di Catania dell'UREGA;
- che con nota del 15/02/2017 prot. N° 83/17 era stato comunicato ai comuni soci la trasmissione degli atti della predetta gara a all'UREGA sezione provinciale di Catania;
- che con nota del 20/02/2017 prot. N° 4349 pervenuta alla SRR "Catania Area Metropolitana" in pari data prot. N° 96/17, il Comune di Tremestieri Etneo ha comunicato che aveva già presentato gli atti di gara per l'ARO Tremestieri Etneo con pubblicazione del bando presso la GUCE e la GURS;
- che a seguito della predetta nota del Comune di Tremestieri Etneo, il RUP dott. Carmelo Caruso con nota del 20/02/2017 prot. N° 109/17 ha chiesto all'UREGA la sospensione l'iter della gara al fine di consentire di apportare le opportune modifiche;
- che con delibera del 02/03/2017 il Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato approvazione in linea amministrativa del progetto relativo all' affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle ARO dei Comuni di Acì Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Valverde e Viagrande per un importo complessivo dell'appalto €. 111.166.430,90, approvando gli elaborati allegati a tale delibera;
- che nella medesima seduta, il CdA ha disposto al RUP, al fine di una puntuale e corretta predisposizione degli atti, che venga chiesto all'UREGA, in via formale, la posizione di tutti i comuni rispetto a quanto previsto dall'Ordinanza Presidenziale n° 6/Rif del 30/06/2016.
- che, in applicazione a quanto disposto dal CdA il RUP ha inviato in data 23/03/2017 a tutti i comuni soci (prot. n° 187/17) e all'UREGA di Catania (prot. n° 188/17) due note attraverso le quali è stato richiesto lo stato delle procedure delle gare settennali avendo cura di rappresentare con la necessaria precisione se le gare fossero in corso, specificando, la data di presentazione delle offerte ovvero la data dell'ultima seduta e/o altro;
- che, a seguito delle predette note, si è preso atto che il Comune di Santa Maria di Licodia aveva inviato in data 18/02/2016 gli atti di gara alla CUC di Pedara e che verosimilmente tale CUC avesse inviato tutti gli atti di gara all'UREGA; quest'ultimo ufficio con nota del 26/04/2016 prot. n° 18963 aveva richiesto al Comune di Santa Maria di Licodia una serie di documenti ad integrazione di quelli ricevuti ed in data 06/05/2016 con nota prot. n° 20941, a seguito della variazione normativa intervenuta, ha richiesto la rielaborazione della documentazione di gara ed al ritiro degli atti di gara già trasmessi. Le predette note non hanno avuto riscontro da parte del Comune di Santa Maria di Licodia e pertanto ad oggi, contrariamente a quanto comunicato dal medesimo comune alla SRR "Catania Area Metropolitana" con nota del 15/09/2016 senza protocollo, non vi è alcuna procedura di gara avviata dall'UREGA;
- che, alla luce di quanto sopra, nella seduta del 11/05/2017 il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di inserire nella procedura di gara avviata dalla SRR anche il servizio di gestione dei rifiuti nell'ARO di Santa Maria di Licodia;
- che, a seguito della PEC, pervenuta agli uffici della società, in data 15/03/2017, avente per oggetto la notificazione di un ricorso con istanza cautelare anche di misure cautelari monocratiche ex art. 56 c.p.a presso il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia sede di Catania da parte del Comune di San Gregorio di Catania. In particolare nell'atto notificato si richiede l'annullamento previa sospensione dell'efficacia dei seguenti atti:
  - nota della SRR del 15/02/2017 prot. n° 83/17;
  - delibera del CdA della SRR del 14/02/2017;
  - degli atti di gara per la individuazione del soggetto gestore del servizio integrato dei rifiuti .... nelle Aro dei Comuni di Acì Bonaccorsi, .... San Gregorio, .... Valverde e Viagrande (CIG 69815014E1);
  - nota della SRR del 16/02/2017 prot. n° 91/17;
  - di ogni altro atto propedeutico, connesso e presupposto ed ove occorra le Ordinanze del Presidente della regione n° 5/Rif, 6/Rif, 7/Rif, 26/Rif e 27/Rif del 2016 e la n° 1/Rif del 2017;nella seduta del 23/03/2017 il CdA della SRR "Catania Area metropolitana" ha deliberato di procedere alla costituzione in giudizio e di affidare incarico ad un legale, per resistere al ricorso promosso dal Comune di San Gregorio di Catania;
- che, è pervenuta agli uffici della SRR una nota a firma dell'Ing. Salvatore Cocina attraverso la quale "invita la SRR, in occasione della rielaborazione dell'intera documentazione di gara e progettuale, a stralciare dalla gara in corso il servizio relativo ai comuni dell'ARO Pedemontana. Tali comuni, riuniti in ARO Pedemontana,

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

dovranno accelerare i tempi per lo svolgimento delle previste procedure di legge e comunque pervenire all'eventuale affidamento in tempi brevi e non superiori a quello oggi mediamente impiegato dall'UREGA per la procedura aperta di appalto. In subordine, anche considerato che la gara in oggetto presso l'UREGA non è ancora avviata per necessità di istruttoria e conseguente integrazione documentale, invita la SRR a concedere trenta giorni ai comuni dell'ARO Pedemontana perché gli stessi definiscano, con ulteriori atti di maggiore rilevanza amministrativa, l'affidamento in house. Qualora entro i trenta giorni concessi non siano stati prodotti atti rilevanti ai fini dell'affidamento in house, la SRR ricomprenderà nell'affidamento su libero mercato anche il servizio relativo ai comuni che non hanno idoneamente deliberato. Sia nell'uno che nell'altro caso, i comuni dell'ARO Pedemontana, dovranno impegnarsi a rispettare i tempi dell'affidamento in house da dichiarare in un apposito cronoprogramma delle varie fasi che dovranno tempestivamente redigere e trasmettere alla SRR ed allo scrivente entro sette giorni dal ricevimento della presente, con l'avvertimento che in caso di mancata trasmissione del cronoprogramma quanto chiesto si intende decaduto".

- che, in data 02/05/2017 prot. n° 300/17 è pervenuta alla SRR una nota a firma del Sindaco del Comune di San Gregorio di Catania attraverso la quale viene trasmesso un verbale di assemblea dei soci dell'ARO Pedemontano adottato il giorno 26/04/2017 mediante la quale viene in parte cambiato il Piano di Intervento in tutti i passaggi nel quale è prevista la procedura di affidamento con bando pubblico, sostituendolo con affidamento in house;
- che, In ragione di quanto sopra e accogliendo tutte le argomentazioni affrontate, nella seduta del 11/05/2017, il CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" ha deliberato di includere l'ARO Pedemontana, fra gli ARO per i quali la SRR, in attuazione dell'art. 15 della Legge Regionale 9/2010 e della Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 5/rif del 30/06/2016, deve provvedere alla formulazione e indizione della gara per l'affidamento del servizio. Tuttavia, ha deliberato di prevedere una clausola di risoluzione dell'affidamento del servizio dell'ARO Pedemontana, all'esito della gara, qualora la stessa ARO raccolti gli atti, i pareri e le autorizzazioni di rito provvederà ad affidare lo stesso servizio nei modi dal medesimo ARO previsti prima della conclusione delle procedure di gara anzidette e dell'affidamento provvisorio del servizio ad esito delle stesse.  
Alla luce di quanto sopra sono stati predisposti dal RUP i nuovi atti di gara e pertanto:

**VISTI** gli atti di gara e relativi allegati predisposti e redatti in conformità alle disposizioni vigenti, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

**PRESO ATTO** della dichiarazione della insussistenza di cause di incompatibilità rilasciata dal RUP;

**DATO ATTO** che il bando di gara verrà pubblicato secondo quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016;

**DATO ATTO** che l'ufficio competente per l'espletamento della gara d'appalto è l'UREGA sezione provinciale di Catania, così come previsto dal c. 1 dell'art. 15 della L.R. 09/2010 pubblicata sulla GURS n° 18 del 12/04/2010 il quale dispone che "il servizio di gestione integrata dei rifiuti è affidato dalle S.R.R. in nome e per conto dei comuni consorziati, secondo le modalità previste dall'articolo 202 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152. Le stesse società, avvalendosi dell'Ufficio regionale per l'espletamento di gare per l'appalto di lavori pubblici, provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato di svolgere la gestione del servizio per i comuni consorziati, .....

**VISTO** il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici;

**VISTO** il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;

**VISTO** L'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50".

**VISTA** la l.r. n. 142/90 come recepita con l.r. n. 48/91 e modificata con l.r. n. 30/2000.

**DATO ATTO** della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

## DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che si intendono qui integralmente riportati:

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- **DI PROCEDERE** all'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti e secondo i parametri e gli elementi di valutazione indicati nell'allegato Disciplinare di gara.
- **DI PORRE** a base d'asta l'importo pari ad € 115.458.128,80 oltre IVA comprensivo degli oneri per la sicurezza.
- **DI APPROVARE** bando di gara, disciplinare di gara e capitolato generale di appalto allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale.
- **DI DARE ATTO** che l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha assegnato alla procedura di gara di che trattasi il seguente codice identificativo gare CIG: 69815014E1.
- **DI TRASMETTERE** copia della presente e tutti gli atti in esso richiamati al Servizio Provinciale UREGA, Piazza San Francesco di Paola n° 9 - 95131 Catania Pec: [urega.ct@certmail.regione.sicilia.it](mailto:urega.ct@certmail.regione.sicilia.it) competente all'espletamento della gara d'appalto.
- **DI PRECISARE** che il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire ai Comuni/ARO di Aci Bonaccorsi, Gravina di Catania, Milo, Motta Sant'Anastasia, Paternò, Pedara, San Gregorio di Catania, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Valverde e Viagrande i servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati compresi quelli assimilati e che il contratto sarà stipulato in forma pubblica salvo quanto previsto dalla delibera del CdA della SRR "Catania Area Metropolitana" nella seduta del 11/05/2017 di prevedere una clausola di risoluzione dell'affidamento del servizio dell'ARO Pedemontana, all'esito della gara, qualora la stessa ARO raccolti gli atti, i pareri e le autorizzazioni di rito provvederà ad affidare lo stesso servizio nei modi dal medesimo ARO previsti prima della conclusione delle procedure di gara anzidette e dell'affidamento provvisorio del servizio ad esito delle stesse.  
Alla luce di quanto sopra sono stati predisposti dal RUP i nuovi atti di gara e pertanto:
- **DI STABILIRE** che la pubblicità del bando di gara, avverrà mediante:
  - pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee,
  - pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
  - pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana;
  - pubblicazione sui quotidiani a diffusione nazionale;
  - pubblicazione sui quotidiani regionali avente particolare diffusione locale;
  - pubblicazione sul sito web ufficiale della SRR;
  - pubblicazione sui siti dei Comuni soci e della Città Metropolitana di Catania.
- **DI DARE ATTO** altresì, che la presente determinazione ha immediata esecuzione e viene inserita nel sito ufficiale della SRR "Catania Area Metropolitana".
- **DI DARE ATTO** che l'impegno di spesa è stato assunto dai comuni ove verrà realizzato il servizio.

**II RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**dott. Carmelo Caruso**