



COMUNE DI GRAVINA DI CATANIA
PROVINCIA REGIONALE DI CATANIA

I SERVIZIO

ORDINANZA DEL SINDACO EMESSA IL 31-03-2017

N. 94... raccolta

N. 11084 del 31/3/2017
..... prot. generale

Oggetto: Servizio di raccolta rifiuti solidi urbani nel territorio comunale. Ordinanza confingibile ed urgente per motivi igienico-sanitari ai sensi dell'art.50 del D.Lgs. n. 267/2000.

AL RESPONSABILE DEL 7° SERVIZIO
.....
..... LEDE

Si trasmette, in copia, la presente per gli adempimenti esecutivi di competenza.

Li 31-03-2017

SERVIZIO AFFARI GENERALI

Anna Maria Cusella

COMUNE DI GRAVINA DI CATANIA
ORDINANZA SINDACALE N. _____ DEL _____

Oggetto: Servizio di raccolta rifiuti solidi urbani nel territorio comunale. Ordinanza contingibile ed urgente per motivi igienico-sanitari ai sensi dell'art.50 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SINDACO

PREMESSO:

- CHE con D.L.vo 5 febbraio 1997, n.22 è stata operata una scelta politica innovativa in ordine al livello dimensionale, a partire dal quale la gestione dei rifiuti può risultare concretamente svolta secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità;
- CHE, in particolare, la predetta normativa nazionale, unitamente al successivo Testo Unico Ambientale approvato con DPR n. 152/2006, ha imposto la gestione dei rifiuti in cc. dd. Ambiti Territoriali Ottimali;
- CHE, in Sicilia, la nascita degli A.T.O. muove dalla previa dichiarazione dell'emergenza rifiuti e dalla connessa nomina del Presidente della Regione quale Commissario delegato per l'emergenza rifiuti in Sicilia;
- CHE questi, con Decreto n. 280 del 19 aprile 2001, ha individuato, tra gli altri, l'Ambito Territoriale Ottimale Catania 3, comprendente il territorio di diciotto Comuni della Provincia Regionale di Catania;
- CHE il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel territorio del Comune di Gravina di Catania, ricadente nel predetto ATO Catania 3, è stato gestito dalla Società d'Ambito CT3 Simeto Ambiente S.p.A., oggi in liquidazione;
- CHE, in particolare, il servizio integrato è stato gestito alle condizioni e ai termini di cui al contratto d'appalto stipulato dalla predetta Società d'Ambito con il Consorzio SIMCO in data 28 settembre 2006 e successivi atti;
- CHE, successivamente, la L.R. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- CHE con verbale d'Assemblea dei Soci del 31/01/2011, l'ATO CT3 è stato posto in liquidazione;
- CHE la L.R. 26/2012, art. 11, co. 64, ha stabilito che: *"Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012"*;
- CHE la L.R. 3/2013 ha stabilito che: *"Fino all'inizio della gestione da parte delle S.R.R. e comunque non oltre il 30 settembre 2013, i soggetti già deputati alla gestione integrata del ciclo dei rifiuti, o comunque nella stessa coinvolti, continuano a svolgere le competenze loro attualmente attribuite"*;
- CHE in data 09/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata Catania Area Metropolitana S.p.A. (d'ora in poi anche solo SRR), avente c.f. 05103780789;
- CHE la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire "d'ambito" alla S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- CHE, in particolare e senza pretesa di completezza, spetta istituzionalmente alla SRR:
 - a) reperire e trasmettere alle competenti istituzioni regionali e provinciali i dati relativi alla gestione integrata dei rifiuti, conformemente alle previsioni di cui all'art. 4, comma 3, dello Statuto tipo;
 - b) la programmazione, organizzazione, realizzazione e gestione degli impianti;
 - c) eseguire l'attività di informazione e sensibilizzazione degli utenti, funzionali al tipo di raccolta che si esegue nel territorio in relazione agli impianti di recupero e smaltimento presenti nel medesimo territorio;
- CHE con modifiche dell'art.5 della L.R.n. 9/2010 è stato previsto che per gli enti locali che ricadono in un Ambito Territoriale Ottimale di procedere all'organizzazione del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani informa singola od associata;
- CHE la direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti n°2/2013 - Prot.n.1290 del 23 maggio 2013, recante *"Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art.5 comma 2-ter della L.r.9/2010 nelle more dell'adozione dei piani d'ambito"* emanata dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei servizi di Pubblica Utilità, nella quale, tra l'altro, è precisato che *"nelle more dell'adozione del Piano d'Ambito, considerata la situazione emergenziale riguardante la raccolta dei rifiuti urbani in Sicilia, nonché, l'approssimarsi della cessazione definitiva delle attività in capo alle società d'ambito (prevista per il 30 settembre 2013) si ravvisa la necessità di individuare un iter finalizzato ad avviare tempestivamente il disegno organizzativo definito dall'art.5, comma 2-ter, della L.r. 9/2010, con particolare riferimento all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto da parte dei comuni"*;
- CHE con deliberazione di Consiglio Comunale n.01 del 30.01.2014 è stato costituito l'A.R.O. Gravina di Catania coincidente con tutto il territorio comunale;
- CHE con deliberazione di Giunta Comunale n.16 del 19.03.2015 è stato approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto dell'A.R.O. Gravina di Catania,

S
S
C
C
P
re
-r
gi
ot
-L
In
ut
in
pr
-L
let
de
di
del
-Cl
l'or
Ca
-Cl
ade
per
50
l'af
nazi
dell
all'I
Rei
diff
settu
sudd
2.30
esigi
Resp
2017
i resp
ordin
servi
-CHE
152/2
della
dei S
Provi
Metro
-veng
-veng
al Seg
- La p
l°Serv

- CHE con nota prot. n.10266 del 13.04.2015 il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto è stato trasmesso per l'approvazione all'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità;
- CHE con nota del 13.07.2015 prot. n. 21984 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha chiesto chiarimenti;
- CHE con deliberazione di Consiglio Comunale n.35 del 03.09.2015 è stato approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto dell'A.R.O. Gravina di Catania,
- CHE con nota prot.n.31172 del 12.10.2015 e nota prot. n. 38681 del 09.12.2015 i suddetti chiarimenti richiesti dall'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità sono stati forniti;
- CHE con note prot 37214,37226,37237,37245,37250 del 26.11.2015 è stata richiesta la disponibilità ad eseguire il servizio di *Servizio di raccolta spazzamento e trasporto rifiuti nel territorio di Gravina di Catania da affidare con Ordinanza sindacale contingibile ed urgente ai sensi dell'art.50 del D.lgs 267/2000* a sei ditte presenti nelle White list delle Provincie di Catania e di Siracusa, invitando le stesse ditte a presentare offerta economica;
- CHE l'offerta che presenta il prezzo più basso è quella presentata dalla MO.SE.MA con nota prot n.38914 del 10.12.2015;
- CHE con nota prot. n. 39965 del 18.12.2015 è stato trasmesso copia del "verbale delle operazioni d'esame dei plichi espletato il giorno 14 dicembre 2015 presso il VII Servizio;
- CHE con ordinanza sindacale n.15 del 23.12.2015 è stato affidato alla MO.SE.MA. S.p.A. con sede legale a Mascalucia in via Avv. Vito Reina,6 il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani nonché di raccolta differenziata porta a porta per utenze domestiche e commerciali, con decorrenza dall'01 gennaio 2016 e fino al 31 marzo 2016;
- CHE con nota prot. n.6131 del 22.02.2016 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha chiesto ulteriori integrazioni;
- CHE con nota prot. n.8333 del 09.03.2016 questo servizio ha fornito all'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità le integrazioni richieste ed ha ,altresi, trasmesso il Capitolato speciale d'Appalto per il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti nel territorio comunale per la durata di anni sette;
- con nota prot. n. 16966 del 18.05.2016 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha chiesto, ulteriori, chiarimenti;
- CON nota prot. n.18193 del 27.05.2016 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha comunicato che il Dipartimento per le Politiche di coesione della Presidente del Consiglio dei Ministri ha inserito in programma l'intervento convocato per giorno 08.06.2016 un tavolo Tecnico per l'avvio delle procedure per la realizzazione del C.C.R nel Comune di Gravina di Catania;
- NEL tavolo tecnico del 08.06.2016 si è stato stabilito che poiché il C.C.R. non era stato previsto nel Piano di intervento già approvato dal Consiglio Comunale bisogna, pertanto, aggiornare lo strumento di pianificazione anche in ottemperanza alla pianificazione del piano d'ambito nel frattempo intervenuta.
- L'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.6Rif del 30 giugno 2016 ha stabilito all'art. 4 che i Piani di Intervento presentati alla Regione che alla data del 15 luglio 2016 non sono stati approvati non potranno più essere utilizzati se non come sezionali del piano d'Ambito della S.R.R. diffidando, altresì, l'U.R.E.G.A. ad accettare in ingresso atti di gara presentati dai Comuni, in forma singola o associata, oltre la data del 15.07.2016 e, pertanto, le procedura di gara dovranno essere espletate dalla S.R.R.;
- L'Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n.27Rif del 01 dicembre 2016 ha stabilito all'art.1 punto 14 lettera c) che il "progetto strategico di riorganizzazione funzionale ed organizzativa delle S.R.R. di cui al punto 13 dell'art. 1 della predetta Ordinanza deve contenere i termini, modalità e procedura di costituzione presso ogni S.R.R. di una società di scopo finalizzata alla gestione del servizio di raccolta, trasporto e spazzamento dei rifiuti nonché della raccolta differenziata(attualmente nella titolarità dei comuni o delle società d'Ambito in liquidazione);
- Che con deliberazione di Consiglio Comunale n.02 del 17.02.2017 è stato approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto dell'A.R.O. Gravina di Catania,
- Che con nota prot. n. 7347 del 01.03.2017 il predetto Piano di Intervento è stato trasmesso alla S.R.R. per gli adempimenti di competenza.

CONSIDERATO

- CHE la Simeto Ambiente S.p.A in liquidazione ha proceduto, con decorrenza dall'01/10/2013, alla cessazione della gestione del servizio con il Consorzio Simco;
- CHE dal complessivo quadro normativo sopra delineato emerge che, al più, ai Comuni spetti (cfr. art.5, comma 2 ter, L. n. 9/2010) la possibilità di gestire le attività di "spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti";
- CHE la successiva Ordinanza Presidenziale, n. 8/Rif. del 27 settembre 2013, all'art. 7 dispone che l'efficacia dei provvedimenti dirigenziali di autorizzazione è prorogata fino al 31/10/2013, data in cui dovranno essere concluse le procedure per il trasferimento delle autorizzazioni in capo agli enti competenti;

- CHE la medesima Ordinanza Presidenziale del 27 settembre 2013 prevede, all'art. 4, che le SRR o i Comuni in forma singola o associata debbano assicurare la continuità del servizio, pena possibile nomina di un Commissario, che, ai sensi del precedente art. 1, potrà avere funzioni e poteri sostitutivi "qualora a ciò non provvedano gli enti ordinariamente competenti";
- CHE l'art.50, del D.Lgs. n. 267/2000, prevede che ".. in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale".
- CHE il susseguirsi della normativa regionale impone di procedere in via d'urgenza all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti, pena la determinazione di interruzione di un pubblico e fondamentale servizio con consequenziali profili di emergenza igienico-sanitaria;
- CHE sussistono ragioni di impedimento derivante da particolari esigenze di celerità del procedimento, per cui ai sensi dell'art. 7 comma 1° della legge n. 241/1990, come successivamente modificata ed integrata, si prescinde dalla comunicazione di avvio del procedimento, stante l'urgenza di adottare provvedimento cautelare a tutela della salute, dell'igiene e della pubblica incolumità;
- CHE, pertanto, necessita attuare ogni possibile provvedimento, contingibile ed indifferibile, al fine di superare le condizioni di criticità sanitaria;
- CHE le residue funzioni in materia di gestione dei rifiuti, aventi natura non comunale, verranno demandate, come per legge e disposizioni regionali, alla SRR di riferimento;
- CHE con deliberazione di Consiglio Comunale n.01 del 30.01.2014 è stato costituito l'A.R.O. Gravina di Catania coincidente con tutto il territorio comunale;
- CHE con deliberazione di Giunta Comunale n.16 del 19.03.2015 è stato approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto dell'A.R.O. Gravina di Catania,
- CHE con nota prot. n.10266 del 13.04.2015 il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto è stato trasmesso per l'approvazione all'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità;
- CHE con nota del 13.07.2015 prot. n. 21984 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha chiesto chiarimenti;
- CHE con deliberazione di Consiglio Comunale n.35 del 03.09.2015 è stato approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto dell'A.R.O. Gravina di Catania,
- CHE con nota prot.n.31172 del 12.10.2015 e nota prot. n. 38681 del 09.12.2015 i suddetti chiarimenti richiesti dall'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità sono stati forniti;
- CHE con ulteriore nota prot. n.6131 del 22.02.2016 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha chiesto integrazioni;
- CHE con nota prot. n.8333 del 09.03.2016 questo servizio ha fornito all'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità le integrazioni richieste ed ha, altresì, trasmesso il Capitolato speciale d'Appalto per il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti nel territorio comunale per la durata di anni sette;
- CHE questa Amministrazione è in attesa che Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità approvi il Piano d'Intervento e il relativo Capitolato Speciale d'Appalto, e possa così completare la procedura di gara per l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto;
- CHE il 31.03.2016 andrà a scadere l'affidamento del servizio per la raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti nel territorio comunale;
- CHE nelle more dell'approvazione del Piano di Intervento da parte dell'Assessorato Regionale all'energia e ai servizi di pubblica utilità e, conseguentemente, dell'espletamento delle procedure di gara per il nuovo appalto si rende necessario attuare ogni possibile provvedimento, contingibile ed indifferibile, al fine di superare le condizioni di criticità sanitaria;
- CHE con note prot 37214,37226,37237,37245,37250 del 26.11.2015 è stata richiesta la disponibilità ad eseguire il servizio di Servizio di raccolta spazzamento e trasporto rifiuti nel territorio di Gravina di Catania da affidare con Ordinanza sindacale contingibile ed urgente ai sensi dell'art.50 del D.lgs 267/2000 a sei ditte presenti nelle White list delle Province di Catania e di Siracusa, invitando le stesse ditte a presentare offerta economica;
- CHE l'offerta che presenta il prezzo più basso è quella presentata dalla MO.SE.MA S.p.A. con nota prot n.38914 del 10.12.2015;
- CHE con ordinanza sindacale n.15 del 23.12.2015 è stato affidato alla MO.SE.MA. S.p.A. con sede legale a Mascalucia in via Avv. Vito Reina,6 il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani nonché di raccolta differenziata porta a porta per utenze domestiche e commerciali, con decorrenza dall'01 gennaio 2016 e fino al 31 marzo 2016;
- CHE con nota prot. n.6131 del 22.02.2016 l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha chiesto ulteriori integrazioni;