



COMUNE DI MASCALUCIA

Provincia di Catania

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Proposta n° 2 Avviata il 03/01/2017	AREA URBANISTICA	Registro Generale n° _____ del _____
--	------------------	--

Il Responsabile U.O.: geom. Carmelo Marchese

Il Responsabile dell'Area: Dott. Filippo Pesce

Oggetto: SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESI QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA ALL'INTERNO DELL'ARO MASCALUCIA. – SOSPENSIONE della procedura avviata con Determina Dirigenziale Area Urbanistica n°2145 del 18/11/2016 R.G.n°1892 del 24/11/2016 in attuazione della disposizione di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n°48 del 03/05/2016.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

In ordine alla determinazione sotto riportata ai sensi dell'art.3 del D.L. n.174/2012 convertito con L. n.213/2012, per quanto riguarda la regolarità e la correttezza amministrativa dell'atto, si esprime parere FAVOREVOLE.

Li, _____

**IL RESPONSABILE Igiene pubblica e gestione ciclo
rifiuti**

geom. Carmelo Marchese

IL RESPONSABILE AREA URBANISTICA

Dott. Filippo Pesce

Il R.U.P. Resp.le Area Urbanistica

Premesso che con Determina Dirigenziale n°2145 del 18/11/2015 R.G.n°1892 del 24/11/2016 si è:

- condiviso in tutte le loro parti il bando e il disciplinare così come modificati dall'UREGA Servizio Provinciale di Catania, nota prot.n.216163 del 17/11/2016 assunta al protocollo generale dell'Ente al n.32736 del 18/11/2016, e conseguentemente confermare lo stesso bando di gara (Allegato A) e disciplinare di gara (Allegato B), per l'espletamento della procedura aperta ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 35, c. 1 lett. d), art.36, c. 9, art.37, art.59 c.1,3 e 4, art.60, art.80, art.94, art.95, c. 3, lett. a), art.97, art.140, e art.142 del D.Lvo n. 50 del 18/04/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del D.Lvo n. 50 del 18/04/2016, in conformità alla Determina del Responsabile dell'Area Urbanistica del Comune di Mascalucia n.1350 del 11/07/2016 Reg. Gen. n.1158 del 12/07/2016 "Delibera di Consiglio Comunale n°48 del 03/05/2016 "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Mascalucia". Approvazione Piano e Quadro Economico – Adeguamento schemi bando e disciplinare di gara al D.Lgs.n.50/2016. Procedure consequenziali per l'indizione della gara di appalto del servizio" per il procedimento di contrattazione per la gara in oggetto;

- confermato che il progetto esecutivo “servizio di spazzamento, raccolta e trasporto per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Mascalucia. Approvazione Piano e Quadro Economico” approvato con la Delibera di Consiglio Comunale n°48 del 03/05/2016, forma l'oggetto della prestazione ed il contenuto progettuale del servizio per il quale si intende procedere all'attivazione della procedura di gara attraverso l'UREGA, entro il termine imposto nell'art.4 dell'Ordinanza n.6/Rif del 30.06.2016 del Presidente della Regione Siciliana;
- confermato tutti i provvedimenti ed adempimenti fin qui adottati precedentemente dal RUP, afferenti le attività per la procedura de quo;
- dichiarato e confermato che gli elaborati progettuali del Progetto Esecutivo “Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO di Mascalucia”, sono adeguati e conformi a quelli previsti dal D.Lgs. 50/2016, alla Normativa Regionale L.R. 9/2010, alle direttive impartite dall'Assessorato Regionale e dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei rifiuti, approvati con Determina del Responsabile dell'Area Urbanistica del Comune di Mascalucia n.1350 del 11/07/2016 Reg. Gen. n.1158 del 12/07/2016;
- riconfermato in linea tecnica il progetto in esame, ai sensi del D. Lgs. 50/2016, contestualmente alla verifica e validazione effettuata e ritenuto di aver assolto alla valutazione dell'opera all'obbligo con il presente atto e verificato la conformità del progetto, con livello di progettazione esecutivo.

Riscontro che:

- trattandosi di intervento il cui importo lavori da affidare al netto dell'Iva è superiore alla soglia prevista art. 35. (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) del D.lgs.50/2016 e pertanto ai sensi e per gli effetti dell'art.36, 37, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n.50/2016, interviene quale stazione appaltante la Centrale unica di committenza (di seguito CUC o stazione appaltante) istituita tra i comuni di Gravina di Catania (capofila), Mascalucia e Sant'Agata Li Battiati, giusta Convenzione stipulata del 17.11.2015, approvata da parte di questo Ente con atto di C.C. n°127 del 16.11.2015, cui devono rimettersi tutti gli atti predisposti dal comune associato per la conseguente approvazione e attivazione delle procedure, richiamate dal Codice dei contratti finalizzate all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio;
- il presente appalto di servizi, di importo sopra soglia ex art.35 del D.lgs. n.50/2016, ed aggiudicato secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa, per il tramite della C.U.C., ex art.37, c.4, lett.a del D.lgs.n.50/2016, sarà espletato dall'UREGA ex art.24 c-3 della L.R. n.8/2016, che rinvia per gli appalti di importo sopra soglia (come determinato dall'art.35 del DLgs.n.50/2016) all'art.9 c.6 della L.R. n.12/2011 con i limiti temporali dell'art.77 c.12 del D.Lgs. n.50/2016 (ovvero fino all'istituzione dell'Albo delle commissioni aggiudicatrici presso l'ANAC ad oggi ancora in fase di formazione);
- occorre acquisire da parte del Responsabile della CUC tramite apposita Determinazione da disporre approvazione della documentazione di gara e quindi, con richiamo a tale atto, procedere alla pubblicazione del Bando di gara, del Disciplinare di gara e degli elaborati di progetto all'Albo Pretorio on line della CUC e del Comune di Mascalucia, nonché alla Sezione Amministrazione trasparente e al sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e trasporti.

Premesso che con Determinazione del Responsabile C.U.C. n.42 del 28/11/2016 si è proceduto a:

- condividere in tutte le loro parti del bando e del disciplinare così come modificati dall'UREGA e conseguentemente approvare il bando di gara (Allegato A), e il disciplinare di gara (Allegato B) per l'espletamento della procedura aperta ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 35, c. 1 lett. d), art.36, c. 9, art.37, art.59 c.1,3 e 4, art.60, art.80, art.94, art.95, c. 3, lett. a), art.97, art.140, e art.142 del D.Lvo n. 50 del 18/04/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del D.Lvo n. 50 del 18/04/2016, in conformità alla Determina del Responsabile dell'Area Urbanistica del Comune di Mascalucia n.1350 del 11/07/2016 reg.gen. n.1158 del 12/07/2016 con la quale è stato approvato il procedimento di contrattazione per l'aggiudicazione dei “Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Mascalucia”, il progetto e gli allegati, nonché è stato confermato il relativo impegno di spesa sul bilancio dell'Ente;
- disporre di incaricare il RUP sopra individuato, alla trasmissione di tutti gli atti relativi alla presente procedura per l'indizione e relativo svolgimento, preso atto che il presente appalto di servizi, di importo sopra soglia ex art.35 del D.lgs. n.50/2016, ed aggiudicato secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa, per il tramite della C.U.C., ex art.37, c.4, lett.a del D.lgs.n.50/2016, all'UREGA ex art.24 c-3 della L.R. n.8/2016, che rinvia per gli appalti di importo sopra soglia (come determinato dall'art.35 del DLgs.n.50/2016) all'art.9 c.6 della L.R. n.12/2011 con i limiti temporali dell'art.77 c.12 del D.Lgs. n.50/2016 (ovvero fino all'istituzione dell'Albo delle commissioni aggiudicatrici presso l'ANAC ad oggi ancora in fase di formazione);
- disposto di nominare con successiva determina, il presidente della Commissione di gara, ai sensi dell'art. 12 del D.P.R.S. n. 13/2012, in quanto trattasi di procedura di gara con l'offerta economicamente più vantaggiosa, infatti l'apertura delle offerte avverrà in seduta pubblica, dopo la nomina della commissione di gara che dovrà avvenire ai sensi dell'art. 8 della L.R. 12/2011 e dell'art. 12 del D.P.R.S. n. 13/2012, successivamente alla presentazione delle domande di partecipazione, così come previsto dalla convenzione della C.U.C. approvata.

Preso atto che con Delibera di Consiglio Comunale n°148 del 14/12/2016 si è deliberato di:

- 1) di mantenere, in via ricognitiva, ex art. dell'art. 24 del D. Lgs. n. 175/2016, la partecipazione del Comune di Mascalucia alla MO.SE.MA. Spa, con la correlativa trasformazione della società da società mista a società in house.
- 2) di approvare lo schema di Statuto di cui al Consiglio di Amministrazione di MO.SE.MA Spa in data 10/10/2016 (ALLEGATO 1) e lo schema di patti parasociali per l'esercizio del controllo analogo congiunto (ALLEGATO 2);
- 3) di dare mandato al Sindaco del Comune di Mascalucia, quale rappresentante legale dell'Ente, di procedere con tutti gli adempimenti necessari per procedere con la trasformazione della società in società MO.SE.MA Spa in in-house providing;
- 4) di dare mandato agli Uffici di elaborare tutti gli eventuali atti conseguenti relativi all'ARO di Mascalucia ed al relativo Piano d'intervento, approvati con precedente deliberazione di C.C. n. 131 del 19/11/2015 e conseguenti comunicazioni al competente Assessorato Regionale.

Preso atto della volontà espressa dall'attuale socio privato della Mo.Se.Ma. S.p.A., società partecipata comunale che attualmente svolge il servizio integrato di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti sul Ns. territorio comunale, di voler dismettere le proprie quote di partecipazione, in osservanza alla precitata normativa, giusta nota di cui prot.n°36496 del 27/12/2016.

Preso atto della Deliberazione di C.C. del Comune di San Gregorio n°37 del 05/12/2016 con oggetto "riorganizzazione della Società Mo.Se.Ma. S.p.A., per la quale è stata introitata al protocollo generale dell'Ente al n°36532 del 05/12/2016, la relativa comunicazione per la riorganizzazione della società Mo.Se.Ma. S.p.A. in house providing;

Preso atto della Deliberazione di G.M. del Comune di Viagrande n°99 del 27/12/2016, introitata al protocollo generale dell'Ente al n°36755 del 29/12/2016, con la quale viene manifestata la volontà dell'Amministrazione comunale, nell'esistenza dei requisiti previsti di legge, accettare la proposta avanzata dalla società Mo.Se.Ma. S.p.A. in house, sottoponendo la relativa deliberazione di acquisto delle quote azionarie al Consiglio comunale;

Preso atto della Deliberazione di G.M. del Comune di Valverde n°119 del 28/12/2016, introitata al protocollo generale dell'Ente al n°36716 del 29/12/2016, con la quale viene manifestata la volontà dell'Amministrazione comunale, nell'esistenza dei requisiti previsti di legge, accettare la proposta avanzata dalla società Mo.Se.Ma. S.p.A. in house, sottoponendo la relativa deliberazione di acquisto delle quote azionarie al Consiglio comunale;

Preso atto della Deliberazione di G.M. del Comune di Aci Bonaccorsi n°111 del 27/12/2016, introitata al protocollo generale dell'Ente al n°36767 del 29/12/2016, con la quale viene manifestata la volontà dell'Amministrazione comunale, nell'esistenza dei requisiti previsti di legge, accettare la proposta avanzata dalla società Mo.Se.Ma. S.p.A. in house, sottoponendo la relativa deliberazione di acquisto delle quote azionarie al Consiglio comunale;

Considerato che con Deliberazione di C.C. n°155 del 30.12.2016 si è determinato di sospendere l'efficacia della Delibera di C.C. n°48 del 03/05/2016 con oggetto "servizio di spazzamento, raccolta e trasporto per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Mascalucia" e dei relativi atti consequenziali, limitatamente alla parte in cui si disponeva la procedura ad evidenza pubblica, in attesa del perfezionamento del già avviato iter amministrativo, per la durata di mesi 9, volto alla trasformazione della società in house della partecipata comunale che attualmente svolge il servizio integrato dei rifiuti sul territorio comunale di Mascalucia;

Considerato che alla data del 11/01/2017 scadrà il termine ultimo fissato dall'UREGA, con nota prot.n.216163 del 17/11/20165 assunta al protocollo generale dell'Ente al n.32736 del 18/11/2016, per la presentazione delle domande di partecipazione alla gara "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Mascalucia". – C.I.G. 67926239D1.

Atteso che il procedimento amministrativo volto alla trasformazione della società in house della Mo.Se.Ma. s.p.A. è in itinere alla luce di tutti gli atti sopra richiamati e che, tuttavia, poiché tale operazione societaria non si è ancora perfezionata, la gara indetta non va allo stato revocata, stante il superiore interesse pubblico di garantire il servizio in ogni caso (anche ove non si concludesse il procedimento avviato per gestire il servizio in house).

Atteso che la gara in itinere per la durata di anni 7 si appaleserebbe confliggente con l'interesse pubblico perseguito con la trasformazione in house come esplicitato nelle citate delibere di Consiglio Comunale di Mascalucia n°148 del 14.12.2016 e n°155 del 30.12.2016;

Dato atto che con medesima Deliberazione di C.C. n°155 del 30.12.2016 si è autorizzato, pertanto, il Resp.le Area Urbanistica a disporre gli atti gestionali consequenziali.

Ritenuto che, alla luce degli atti sopra richiamati, sussistono sopravvenute, concrete e gravemente rilevanti ragioni di interesse pubblico che depongono per la sospensione, per la durata di mesi 9, della procedura di evidenza pubblica già disposta con la determinazione di cui alla Determina del Responsabile dell'Area Urbanistica del Comune di Mascalucia n°2145 del 18/11/2016 R.G. n°1892 del 24/11/2016 –in attuazione della disposizione di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n°48 del 03/05/2016 e dei relativi atti consequenziali, in attesa del perfezionamento del già avviato iter amministrativo, volto alla trasformazione della società in house della partecipata comunale Mo.Se.Ma. S.p.A. che attualmente svolge il servizio integrato dei rifiuti sul territorio comunale di Mascalucia.

Ritenuto altresì che, nel raggiungimento dello scopo comune, bisogna tenere conto anche dell'interesse delle altre Amministrazioni comunali che hanno posto in essere atti di impegno, in ossequio del generale principio di buona fede nei rapporti pre-negoziali (che certamente assiste lo sviluppo delle operazioni di trasformazione societaria), quale corollario del principio amministrativistico del buon andamento dell'azione pubblica

Vista la Determinazione Sindacale n°23 del 01/08/2016

Dato atto che il Responsabile dell'Area è altresì il RUP dell'intervento

Visto il vigente Regolamento Com.le dei Contratti;

Visti lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visto l'Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali vigente nella Regione Siciliana;

Visto il D.Lvo 50/2016;

Visti gli artt.7 comma 2 e 21 quater comma 2, della L.241/1990 e s.m.i..

Visto l'ordinamento degli EE.LL. vigente in Sicilia;

Vista la Normativa Regionale L.R. 9/2010 e ss.mm.ii. e L.R.12/2011;

Tutto ciò premesso

Determina

Preso atto delle citate deliberazioni e per le motivazioni espresse in premessa, che debbono per intero intendersi riportate e trascritte nel presente dispositivo:

La sospensione, per la durata di mesi 9, con decorrenza immediata, della procedura ad evidenza pubblica indetta per il "servizio di spazzamento, raccolta e trasporto per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO Mascalucia – identificata con CIG 67926239D1, di cui alla Determina del Responsabile dell'Area Urbanistica del Comune di Mascalucia n°2145 del 18/11/2016 R.G.n°1892 del 24/11/2016, in attuazione della disposizione di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n°48 del 03/05/2016 e dei relativi atti consequenziali, in attesa del perfezionamento del già avviato iter amministrativo, volto alla trasformazione della società in house della partecipata comunale Mo.Se.Ma. S.p.A. che attualmente svolge il servizio integrato dei rifiuti sul territorio comunale di Mascalucia.

Di sospendere, per quanto sopra, per la durata di mesi nove, le operazioni di gara precedentemente stabilite per il 11.01.2017 per la presentazione delle domande di partecipazione alla gara de quo, fatta salva ogni ulteriore determinazione dell'Ente.

Informare tutte le imprese che hanno richiesto di effettuare le operazioni di sopralluogo e le imprese che hanno presentato le contestazioni/informative ed effettuare tutte le comunicazioni ufficiali, nonché all'Ufficio Appalti e Contratti del Comune di Mascalucia e copia per la custodia degli atti della Segreteria comunale;

Trasmettere la presente determina, ed i relativi allegati, all'UREGA, al Responsabile della CUC per gli atti consequenziali successivi.

Di Trasmettere copia della presente, ciascuno per la propria competenza, al Sindaco, al Segretario Generale alla Mo.Se.-Ma. S.p.A., all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, alla Provincia Regionale di Catania, all'ATO CT 3 Spa in liquidazione, alla S.R.R. di Catania Area Metropolitana, al Responsabile dell'Area Economico-finanziaria, al Responsabile del Comando di Polizia Municipale e, per conoscenza, al S.E. il Prefetto di Catania.

Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

Di trasmettere il presente atto all'Area Servizi Informatici e Demografici per la pubblicazione all'Albo pretorio on line.

Oggetto: SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESI QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA ALL'INTERNO DELL'ARO MASCALUCIA. - SOSPENSIONE della procedura avviata con Determina Dirigenziale Area Urbanistica n°2145 del 18/11/2016 R.G.n°1892 del 24/11/2016 in attuazione della disposizione di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n°48 del 03/05/2016.

li, _____

IL RESPONSABILE AREA URBANISTICA
Dott. Filippo Pesce

