

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

## DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 6/2018 DEL 13 SETTEMBRE 2018

**OGGETTO:** Determinazione del 13/09/2018 avente ad oggetto "Affidamento del Servizio di conferimento della raccolta congiunta (CER 20.01.01) previa separazione delle frazioni merceologiche simili. Importo complessivo dell'appalto €. 220.000,00 escluso IVA. CIG 7623052583

### PREMESSO:

- che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, c. 64, ha stabilito che: *"Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012"*;
- che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività gestoria degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;
- che in data 9/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata "Catania Area Metropolitana S.C.p.A.";
- che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'"Ambito" alle S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello statuto-tipo, di quello concretamente approvato e del Piano d'Ambito approvato dall'assemblea dei Soci;
- che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: *"le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto"*;
- che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;
- che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che, le Amministrazioni dei Comuni facenti parte di questa S.R.R. hanno stipulato Convenzioni con il Consorzio Nazionale per il Recupero e il Riciclo degli Imballaggi a Base Cellulosica - COMIECO, relative ai codice CER 20.01.01 e CER 15.01.01;
- che alcuni di questi Comuni convenzionati con Comieco necessitano della selezione del materiale conferito con codice CER 20.01.01 e 15.01.01 ciò dovuto al fine di evitare declassamenti per la presenza di frazione estranea o per raccolta effettuata con sacchetti in plastica di cui è necessaria la rimozione, come indicato nell'art. 2 del Documento Audit & Qualità dell'ATC Comieco ai sensi dell'accordo ANCI-Conai 2014-19;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle sedute del 30/05/2018 e del 03/09/2018 è stato affidato incarico di RUP al dott. Carmelo Caruso per la individuazione degli impianti di recupero al fine di consentire il conferimento dei materiali differenziati raccolti nei comuni sottesi alla medesima SRR;
- Visto l'art. 192 del decreto legislativo 267/2000 che demanda al responsabile del Procedimento la definizione, con determinazione a contrarre, della modalità di scelta del contraente e i relativi criteri;
- Richiamato il decreto legislativo 50/2016 art. 49 sulla scelta delle procedure di gara nell'aggiudicazione degli appalti pubblici;
- che ai sensi di quanto previsto dal punto 3.2.2 dall'Accordo ANCI-Conai spetta al convenzionato provvedere all'individuazione delle piattaforme nel caso in cui si esegua la raccolta del multimateriale ovvero la raccolta congiunta previa separazione delle frazioni merceologiche similari e che spetta al Consorzio Comieco la individuazione delle piattaforme in tutti gli altri casi;
- che ai sensi di quanto previsto dal punto 3.2.1 dell'Accordo ANCI-Conai le piattaforme dovranno obbligatoriamente rispettare i requisiti tecnici e normativi di cui all'allegato 1 al predetto allegato tecnico ANCI-Conai;
- che ai sensi di quanto previsto dal medesimo punto 3.2.1 dell'Accordo ANCI-Conai l'individuazione delle piattaforme, nell'ambito della raccolta, viene effettuata in relazione al criterio di prossimità, tenuto conto delle quantità autorizzate;
- che in relazione a quanto sopra vige presso la Città Metropolitana di Catania un elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006);
- che in data 05/06/2018 sono stati comunicati al Consorzio Comieco l'elenco di tutte le piattaforme autorizzate ed ubicate in Provincia di Catania, che in quanto tale garantiscono il principio di prossimità prima richiamato;
- che con la collaborazione del Consorzio Comieco è stato eseguito uno studio dei costi del servizio richiesto sia nella Provincia di Catania che in altre province della Regione Siciliana e che da tale studio è venuto fuori che il costo per il conferimento e selezione della selettiva e della congiunta varia come di seguito:
  - a) 25,00 €/tonn per f.e. < 10% 35,00 €/tonn per f.e. > 10% trasporto e conferimento in discarica dei sovralli 140,00 €/tonn;
  - b) 50,00 €/tonn per qualunque % di f.e. trasporto e conferimento in discarica dei sovralli 110,00 €/tonn;
  - c) 29,50 €/tonn per f.e. < 10% 39,50 €/tonn per f.e. > 10% trasporto e conferimento in discarica dei sovralli 330,00 €/tonn;
  - d) 10,00 €/tonn per f.e. < 10% 30,00 €/tonn per f.e. > 10% trasporto e conferimento in discarica dei sovralli a carico del convenzionato ma non specificato;
  - e) 25,00 €/tonn per f.e. < 10% 35,00 €/tonn per 10% < f.e. < 15% trasporto e conferimento in discarica dei sovralli 0,00 €/tonn;
- che a seguito di quanto sopra si ritiene congruo e remunerativo fissare il seguente costo come limite massimo, che potrà essere richiesto dalle piattaforme per la selezione della frazione estranea presente nella selettiva e nella congiunta:

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- **CER 20.01.01**

- 25,00 €/tonn per la selezione della raccolta congiunta effettuata con sacchetti in plastica con frazione estranea inferiore al 10%;
- 35,00 €/tonn per la selezione della raccolta congiunta effettuata con sacchetti in plastica con frazione estranea maggiore del 10%;
- trasporto e conferimento in discarica dei sovvalli: 2,00 €/Km per la distanza dalla piattaforma alla discarica, per ogni conferimento, oltre il costo del conferimento in discarica, dietro presentazione del relativo formulario.

- **CER 15.01.01**

- 10,00 €/tonn per la selezione della raccolta selettiva con frazione estranea superiore all'1,5%;
- trasporto e conferimento in discarica dei sovvalli: 2,00 €/Km per la distanza dalla piattaforma alla discarica, per ogni conferimento, oltre il costo del conferimento in discarica, dietro presentazione del relativo formulario.
- considerato che nell'anno 2017 i comuni che eseguono il conferimento del predetto rifiuto con una gestione OUT e che quindi necessita di tale servizio sono i seguenti: Aci Sant'Antonio, Gravina di Catania, Mascalucia, Milo, Motta Sant'Anastasia, Ragalna, San Gregorio di Catania, San Pietro Clarenza, Sant'Agata Li Battiati, Sant'Alfio, Santa Maria di Licodia, Trecastagni, Viagrande e Zafferana Etnea;
- considerato che nei comuni sopra citati la quantità dei rifiuti prodotti nell'anno 2017 per il CER 20.01.01 è stato di 3.670,24 tonn e per il CER 15.01.01 è stato di 1.202,11 tonn;
- considerato che allo stato attuale, solo temporaneamente, i Comuni di Acicatena, Belpasso, Biancavilla, Catania, Nicolosi, Paternò, Tremestieri Etneo per il CER 20.01.01 e i comuni di Catania e Pedara per il CER 15.01.01 sono quei comuni che non ricevono interamente i proventi in quanto nel rifiuto che conferiscono vi sono delle frazioni estranee, rilevate nelle analisi merceologiche eseguite da Comieco, che fa sì da abbassare la qualità del medesimo rifiuto, ma che tali comuni hanno una necessità solo temporanea di eseguire tale servizio;
- considerato che applicando il costo unitario massimo consentito sopra riportato, si ha un costo complessivo che sarà pari ad € 103.777,00 e che comunque volendo stimare un importo massimo comprensivo anche dell'eventualità che numerosi comuni di quelli presi in considerazione possano conferire la congiunta con una quantità superiore di f.e., certamente non si arriverebbe ad una somma pari ad € 200.000,00;
- Ritenuto, pertanto, di voler procedere all'affidamento del servizio di conferimento e selezione della raccolta congiunta (CER 20.01.01) e della selettiva (CER 15.01.01) previa separazione delle frazioni merceologiche similari, per un periodo pari ad anni uno (1) prorogabile di un altro, a far data dall'inizio del servizio medesimo, per un valore massimo stimato dell'appalto di € 200.000,00, oltre IVA;
- Preso atto che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera c), del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dai regolamenti che fissano le nuove soglie comunitarie pubblicate nella GUCE n. 337/21 del 19/12/2017 valide a decorrere dal 01/01/2018;

**RICHIAMATI** i requisiti di partecipazione specificati negli atti di gara allegati alla presente determinazione che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

**VISTO** il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici che individua i criteri di aggiudicazione per gli appalti pubblici ed in particolare l'art. 36, comma 1, lett. b) del D.lgs. 50/2016, che per i contratti sotto soglia dispone che "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante procedura negoziata previa consultazione ove esistenti di almeno dieci operatori economici per i lavori, e per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

**VISTO** il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;

**VISTO** L'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

**VISTO** il D. Lgs. n. 56/2017 di aggiornamento del D.Lgs 50/2016;

**CONSIDERATO** che l'importo massimo rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016;

# S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

**RITENUTO** di dover utilizzare al fine della scelta del contraente, il criterio del prezzo più basso

**RITENUTO** approvare la seguente documentazione di gara:

- Lettera di invito;
- Istanza di partecipazione;
- Modulo offerta.

**DATO ATTO** comunque che per quanto non disciplinato o previsto nella lettera di invito e nel contratto, si farà riferimento alla normativa vigente in materia;

**RITENUTO** dare adeguata pubblicità alla procedura di gara tramite pubblicazione del bando di gara sul sito istituzionale della SRR "Catania Area Metropolitana";

**DATO ATTO** che è stato acquisito il codice CIG da accordo quadro per la presente procedura di gara che è il seguente: 7623052583 e che ognuno dei comuni soci dovrà generare un CIG derivato;

**DATO ATTO** della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

## DETERMINA

1. di procedere alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 mediante bando invito a tutte le ditte iscritte nell'elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) della Città Metropolitana di Catania (elenco allegato non parte integrante e non soggetto a pubblicazione) tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, sono pubblicate sul sito della SRR, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, abbiano i requisiti richiesti, potranno, anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine perentorio fissato con presentazione delle offerte presso la SRR "Catania Area Metropolitana" avente sede operativa in Via Pulvirenti n. 4 – 95124 Catania, entro le 14,00 del 08/10/2018;
2. di procedere all'aggiudicazione della gara mediante il criterio del prezzo più basso ;
3. di dare atto che i requisiti di partecipazione sono specificati negli atti di gara allegati alla presente e che tali piattaforma/e oltre a possedere i requisiti previsti dall'art. 80 D. Lgs. N. 50/2016, dovranno obbligatoriamente rispettare i requisiti tecnici e normativi di cui all'allegato 1 al predetto allegato tecnico ANCI-Conai;
4. che gli oneri relativi al servizio in oggetto ritenuti congrui e remunerativi e sui quali gli operatori economici dovranno produrre la loro offerta sono i seguenti: CER 15.01.01 max 10,00 €/tonn per la selezione con frazione estranea superiore all'1,5%, CER 20.01.01 max 25,00 €/tonn per la selezione con frazione estranea inferiore al 10% e 30,00 €/tonn per la selezione con frazione estranea maggiore del 10%; trasporto e conferimento in discarica dei sovvalli riconoscendo alla piattaforma un max di 2,00 €/Km per la distanza della piattaforma alla discarica oltre il costo del conferimento in discarica;
5. di approvare la seguente documentazione di gara:
  - Lettera di invito;
  - Istanza di partecipazione;
  - Modulo offerta.
6. che il costo per la selezione di quanto richiesto sarà a totale carico dei comuni ognuno per la propria quantità conferita.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1 c. 32 Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. 50/2016 sul sito web della SRR "Catania Area Metropolitana".

Catania lì 13/09/2018

**II RUP**  
**dott. Carmelo Caruso**